



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018



300 Ejemplares

GACETA

TONALLAN

Órgano informativo Administración 2015 - 2018



EJEMPLAR GRATUITO

**REGLAMENTO DE COMPRAS GUBERNAMENTALES,
ENAJENACIONES Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DEL
MUNICIPIO DE TONALÁ, JALISCO**



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



EL C. LICENCIADO ÁNGEL ENRIQUE GUZMÁN LOZA, SECRETARIO GENERAL DEL H. AYUNTAMIENTO CONSTITUCIONAL DE TONALÁ, JALISCO; HACE CONSTAR Y:

CERTIFICA

QUE EN SESIÓN ORDINARIA DE AYUNTAMIENTO CELEBRADA EL DÍA VEINTICINCO DE MAYO DEL AÑO DOS MIL DIECISIETE, SE APROBÓ EN LO GENERAL EL SÉPTIMO PUNTO DEL ORDEN DEL DÍA, INFORMES DE COMISIÓN, INCISO B), RELATIVO A LOS DICTAMENES DE COMISIÓN, Y EN PARTICULAR SE APROBÓ POR UNANIMIDAD EL ACUERDO NO. 789, PRIMER DICTAMEN DE COMISIÓN, MISMO QUE A LA LETRA DICE:

ACUERDO NO. 789

“PRIMER DICTAMEN DE COMISIÓN.- En uso de la voz el C. Síndico, Abogado Nicolás Maestro Landeros, expone que, los que suscribimos Síndico, Regidores y Regidoras integrantes de las Comisiones Edilicias de Justicia y de Reglamentos con fundamento en las facultades que nos confieren los artículos 27, 50 y 53 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco, así como lo señalado en los artículos 10, 14, 42 y 54 del Reglamento del Gobierno y la Administración Pública del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá Jalisco; 28, 42, 43, 70 y demás relativos y aplicables del Reglamento para el Funcionamiento Interno de las Sesiones y Comisiones del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá, Jalisco; damos cuenta a este Pleno del presente informe de Comisión con carácter de dictamen final, que tiene por objeto aprobar el Reglamento de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Municipio de Tonalá, Jalisco; para lo cual, hacemos la siguiente EXPOSICIÓN DE MOTIVOS: ANTECEDENTES: I.- En sesión ordinaria de Ayuntamiento de fecha 27 veintisiete de noviembre del 2008 dos mil ocho y mediante acuerdo numero 955 se aprobó el Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá, Jalisco, disposición reglamentaria que con la entrada en vigor de la Ley de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Estado de Jalisco y sus Municipios, en adelante Ley, se encuentra sujeto a la adecuación de las estructuras, procedimientos y figuras jurídico-administrativas previstas en la misma. II.- El 27 de octubre de 2016 se publicó en el Periódico Oficial “El Estado de Jalisco” la expresada Ley, misma que de conformidad con sus disposiciones transitorias entraría en vigor a los noventa días siguientes al de su publicación, esto es, la citada Ley es vigente desde el pasado 25 de enero de 2017. Dicho ordenamiento abrogó la Ley de Adquisiciones y Enajenaciones del Estado de Jalisco, contenida en el Decreto número 25383/LX/15. III.- Las artículos segundo y séptimo transitorios de la norma imperante, señalan entre otras cosas, que continuarán vigentes los reglamentos y demás disposiciones de los diversos entes públicos en materia de adquisiciones, en lo que no contravenga a la citada Ley hasta en tanto se expidan aquellos ordenamientos derivados de la misma. IV.- Asimismo se establece que los Ayuntamientos de los municipios cuya población sea mayor a los 200 mil habitantes, como es nuestro caso, en el ámbito de su competencia expedirán o actualizarán su respectiva normatividad en materia de adquisiciones y enajenaciones en un plazo no mayor a 120 días naturales, contados a partir del día siguiente en que entre en vigor el Decreto. V.- En sesión ordinaria de Ayuntamiento de fecha 09 de marzo y mediante acuerdo número 694 se aprobó turnar a las Comisiones Edilicias de Justicia; así como de Reglamentos, la propuesta para reformar o en su caso abrogar el Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá, Jalisco. VI.- En sesión conjunta de las Comisiones involucradas, celebrada el pasado 04 de mayo se aprobó realizar mesas de trabajo con el objeto de llevar a cabo el estudio pertinente con la participación de las áreas técnicas de Tesorería, Contraloría Municipal, Recursos Materiales así como los asesores de los Regidores y Regidoras integrantes de las expresadas comisiones. VII.- Con fecha 09 y 10 de mayo de esta anualidad, se verificaron reuniones de trabajo en las



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



que se procedió al análisis del documento preliminar mismo que fue objeto de adecuaciones en razón de las observaciones realizadas por las áreas técnicas quienes realizaron aportaciones desde su particular ámbito de competencias. VIII.- Finalmente el día 19 de mayo del presente año, se verificó sesión conjunta de las Comisiones edilicias de Justicia y de Reglamentos en la que previo análisis de los aspectos que se estimaron relevantes, se concluyó con la aprobación en lo general y en lo particular, artículo por artículo del proyecto de ordenamiento materia del presente dictamen. CONTENIDO: Con la finalidad de presentar una adecuada exposición de los elementos estructurales del Reglamento, los suscritos comisionados partimos del análisis que se formula en cada uno de los títulos que lo integran, situación que plasmamos en los términos siguientes:

TÍTULO PRIMERO

1. El ordenamiento municipal cuya aprobación se propone, considera dentro del Título Primero intitulado "Disposiciones Generales", el Capítulo único que lleva por nombre "De la Naturaleza y Objeto del Reglamento" el cual se hace consistir en los procedimientos de contratación para la adquisición de bienes muebles e inmuebles; la enajenación de bienes muebles; el arrendamiento de bienes muebles e inmuebles; la contratación de servicios; y el manejo de almacenes.

Asimismo, con la finalidad de instituir un marco jurídico que sirva de referencia para efectos de supletoriedad, se describen diversas disposiciones normativas susceptibles de ser aplicadas, buscando en ello no contrariar lo dispuesto por aquellas a propósito de la adquisición de bienes, arrendamientos y contratación de servicios que requiera el Municipio.

No escapa del análisis realizado por los suscritos comisionados que toda programación y presupuestación de las adquisiciones y contratación de servicios estarán sujetos a los criterios de responsabilidad hacendaria y financiera, así como a los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

El artículo 2 del Reglamento, incorpora un glosario de términos que permite definir y desde luego aplicar diferentes principios, conceptos e instituciones que son enunciados a lo largo del ordenamiento, lo que permite su adecuado uso y relación con los términos empleados por la Ley.

TÍTULO SEGUNDO

2. El Título Segundo denominado "Del Sistema Estatal de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios", incorpora el Capítulo primero "De la Estructura del Sistema Estatal de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios". Al respecto es importante señalar que este sistema será implementado por el Gobierno del Estado de Jalisco, en tanto que su operación y funcionamiento estará sujeto a los plazos y condiciones señalados en las disposiciones transitorias de la Ley. Sin embargo conviene puntualizar que una vez en funcionamiento el "Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública", previsto en el Capítulo Segundo de este mismo título, todos los entes públicos, como es el caso de este Municipio, deberán ajustarse empleando el referido Sistema, con las salvedades y excepciones que señalen en sus respectivos casos las leyes de la materia.

En términos del Capítulo Tercero que lleva por nombre "Del Registro Estatal Único de Proveedores y Contratistas" (RUPC) es ineludible integrarse al referido registro, el cual clasifica a los proveedores y contratistas bajo aspectos relacionados con la actividad, los datos generales, el historial en materia de contrataciones y en su caso, las sanciones que a ellos se hubieren impuesto, siempre que las mismas hayan causado estado.

No es ocioso señalar que la Unidad centralizada de compras, representada en el ordenamiento propuesto por la Dirección de Recursos Materiales, será la encargada de incorporar al SEC (Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales) los datos

relativos a los contratos en materia de adquisiciones, arrendamientos, servicios, obras públicas y servicios relacionados con las mismas.

Con lo anterior el Municipio de Tonalá cumple con la obligación de proporcionar información actual, completa, confiable y oportuna respecto de las personas físicas o jurídicas con capacidad para proporcionar bienes o prestar servicios.

En el Capítulo Cuarto denominado "Del Comité" se establece la nueva integración del mismo como un órgano colegiado de consulta, asesoría, análisis, opinión, orientación y resolución que tiene por objeto erigirse como una instancia administrativa en el procedimiento de adquisiciones y enajenaciones, arrendamientos y contratación de servicios que requiera el Municipio.

Además de sus atribuciones, el ordenamiento define su composición de la siguiente manera:

- I. *Un Presidente, que será el Presidente Municipal;*
- II. *Siete vocales de las siguientes dependencias y organismos del sector privado:*
 - a) *El Contralor Municipal;*
 - b) *Un representante de la Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo Capítulo Tonalá;*
 - c) *Un representante del Consejo de Cámaras Industriales de Jalisco;*
 - d) *Un representante del Consejo Nacional de Comercio Exterior;*
 - e) *Un representante del Centro Empresarial de Jalisco, S.P.;*
 - f) *Un representante del Consejo Agropecuario de Jalisco;*
 - g) *Un representante del Consejo Coordinador de Jóvenes Empresarios del Estado de Jalisco;*
- III. *Un Secretario Técnico que asistirá a las sesiones del Comité sólo con voz pero sin voto; y*
- IV. *En su caso, los invitados y los testigos sociales, que sólo tendrán voz.*

Bajo tales imperativos previstos por la Ley, es oportuno resaltar que el Comité será presidido por el Presidente Municipal; en tanto que el Secretario Ejecutivo será el titular de la Unidad centralizada de compras, es decir, el Director de Recursos Materiales. Se establecen las facultades del Presidente del Comité, de los Vocales y desde luego del referido Secretario Ejecutivo.

El Capítulo Quinto está dirigido a la Unidad Centralizada de Compras, misma que resulta ser la responsable de las adquisiciones o arrendamiento de bienes y la contratación de los servicios que requiera el Municipio. Su papel es fundamental en tanto que resulta competente para la formulación de las bases o convocatorias además de fungir como órgano operativo del Comité.

El Capítulo Sexto denominado "De los Testigos Sociales" es, ciertamente, uno de los aspectos trascendentales derivados de la Ley y que por cuyas finalidades obligatoriamente se traslada al Reglamento objeto de este dictamen. Los testigos sociales están considerados dentro de las bases relativas a los procedimientos de licitación pública, lo cual pretende garantizar que su desarrollo se lleve a cabo en cumplimiento a la normatividad y en su caso, se favorezca la práctica de denuncias con motivo de faltas administrativas. Los testigos sociales pueden proponer al Municipio y en su caso a la Contraloría Municipal mejoras para fortalecer la transparencia e imparcialidad; dar seguimiento a las recomendaciones derivadas de su participación en las contrataciones, así como emitir al final de su participación el testimonio correspondiente.

Es conveniente señalar que los mecanismos para la participación de los testigos sociales estarán sujetos a los lineamientos que al efecto determinen la Contraloría del Estado, misma que tendrá a su cargo el padrón público respectivo. El Reglamento incorpora la obligación de crear un sitio web de la Contraloría Municipal en el que los testigos sociales podrán dar a conocer el testimonio final de los procedimientos de



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



licitación pública y de las adjudicaciones directas que se determinen, en el que se incluirán sus observaciones y recomendaciones.

Los testigos sociales, en términos de la Ley, percibirán la contraprestación que para tales fines se establezcan dentro del presupuesto de egresos municipal. Así mismo su participación conlleva una serie de atribuciones y funciones que implícitamente se traducen en responsabilidades por lo que su inasistencia a los procedimientos de licitación y/o adjudicación directa que corresponda es susceptible de ser señalada y en su caso sancionada.

TÍTULO TERCERO

3. Se establece un Título Tercero denominado "De los Procedimientos de Compra, de Enajenación de Bienes y de Contratación de Servicios", en su Capítulo Primero denominado "De la Planeación y Presupuestación" se establece la necesidad de formular programas anuales de adquisiciones, arrendamientos y servicios en los que se contengan la descripción y monto de los mismos que representen por lo menos el ochenta por ciento del presupuesto total estimado así como el monto aproximado de los bienes, arrendamientos y servicios que integran el porcentaje restante.

No se debe perder de vista que la programación de tales adquisiciones, arrendamientos o servicios deberán tener como soporte la existencia de necesidades reales, en forma anual e invariablemente con sujeción al presupuesto de egresos que corresponda.

El Capítulo Segundo denominado "De la Licitación Pública" establece con toda puntualidad en su Sección Primera, identificada como "Disposiciones Generales", que las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, se adjudicaran mediante convocatoria pública realizada a través del Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública, y por regla general por licitación pública.

El monto para tales adquisiciones, arrendamientos y servicios será el que resulte de la suma de los capítulos de Materiales y Suministros, Servicios Generales y Bienes Muebles e Inmuebles del presupuesto de egresos que corresponda. En este sentido, y con la finalidad de transparentar la correcta aplicación de los recursos públicos, el Reglamento propuesto incorpora una tabla que sirve de base para establecer el monto de cada uno de los procedimientos de adquisición a través de asignación directa, sin concurrencia del Comité y Licitación Pública. En efecto, toda vez que la Ley no contempla tales porcentajes o montos se realizó un ejercicio considerando el Presupuesto de Egresos del Municipio y tomando de manera supletoria lo establecido en la Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público, llevando a cabo los ajustes correspondientes. No es ocioso señalar que el Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonallán, Jalisco, contemplaba estos supuestos en el Título Tercero, "De los Procedimientos", Capítulo I, "De las Adquisiciones de Bienes y Servicios".

Se incorpora la obligación que tiene el Municipio de observar que al menos el ochenta por ciento de estos se adquieran a proveedores locales y de ese porcentaje al menos el diez por ciento deberá ser para empresas locales en consolidación.

Así mismo se establecen los casos en los que no podrán presentar propuestas o cotizaciones ni celebrar contratos o pedido alguno a las personas físicas o jurídicas que se encuentren comprendidas dentro de los supuestos previstos por el artículo 52.

La Sección Segunda designada "Del Procedimiento de Licitación Pública" establece la manera en que podrán ser las licitaciones públicas, el papel de los convocantes, los requisitos y características de las solicitudes de compra, adquisición o aprovisionamiento; a su vez, se establece la posibilidad de utilizar la modalidad de ofertas subsecuentes de descuentos, excepto que el mercado de que se trate no cuente con condiciones de competencia, el volumen de la demanda no genere economías de escala o la descripción y características técnicas no puedan ser objetivamente definidas o hacerse comparables mediante fórmulas de ajuste claras.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



Por otro lado se establecen los requisitos, características y contenido de la convocatoria para la licitación, su publicación, plazos y demás formalidades que para tales fines se enmarcan en esta Sección.

Dentro de este apartado se establece que las licitaciones públicas podrán ser ya sea municipales, locales o nacionales, con lo que se define claramente quienes pueden ser participantes en razón del lugar de su establecimiento o en atención a las características propias del producto, o por la inexistencia de oferta de proveedores nacionales respecto de bienes o servicios requeridos, debiendo observar en todo momento que las convocantes otorguen igualdad de condiciones a los interesados a efecto de evitar el favoritismo hacia algún participante.

Aunado a lo anterior se establece la obligación de realizar investigaciones de mercado así como la manifestación de inexistencia de trabajos similares en el SECG.

Se determinan los aspectos que deberá cubrir la convocatoria de licitación puntualizando todos y cada uno de los requisitos, objeto, criterios y modos de contratación de la misma, así como la causa de desechamiento de la propuesta.

Se establece la obligatoriedad de publicar la convocatoria a través del portal de internet del Municipio y del SECG, así como las reglas de operación entre las que se puede destacar la existencia de una junta de aclaraciones, la forma en que habrá de hacerse la entrega de proposiciones, acto de presentación, apertura y evaluación de las mismas, criterios para el caso de empate, emisión de fallo o resolución mismo que se difundirá a través del SECG.

Es de resaltar que en los procesos de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, cuyo monto de operación no exceda lo expresamente señalado para tales fines en el artículo 47, numeral 5 del Reglamento propuesto, podrán realizarse sin la concurrencia del Comité correspondiente, bajo la conducción de la Unidad centralizada de compras.

En la Sección Tercera denominada "De las Excepciones a la Licitación Pública" se determinan los supuestos en que procederá la adjudicación directa, pudiendo ser entre otros, que se haya declarado desierta una o más partidas en dos o más ocasiones y no exista bien o servicio alternativo, se trate de bienes perecederos fabricados directamente por los productores, se realicen con fines de seguridad pública, derivado de caso fortuito o fuerza mayor o se trate de bienes provenientes de personas que, sin ser proveedores habituales ofrezcan bienes en condiciones favorables respecto a su precio; la totalidad de las adjudicaciones directas deberán ser autorizadas por el comité salvo para el caso de que se actualice el supuesto de caso fortuito o fuerza mayor, la cual podrá ser autorizada por el Presidente Municipal quien tendrá la atribución de sólo rendir un informe al comité de dichas contrataciones. Situación que estaría evitando que la administración pública cayera en un estado de parálisis operativa hasta que el comité se reuniera para aprobar dichas adquisiciones o contrataciones lo cual permitirá una actuación oportuna por parte del municipio.

En el Capítulo Tercero denominado "De Los Contratos", se instituye que en dichos instrumentos deberá pactarse la condición de precio fijo y en casos justificados se podrán pactar decrementos o incrementos conforme a la fórmula de ajuste determinada por la convocante, los requisitos que deberá contener el contrato y que deberán cumplir las partes, así como la salvedad, para el caso de que por causas imputables al interesado, este no firme el contrato, la Unidad centralizada de compras esté en condiciones de adjudicar el contrato al participante que haya obtenido segundo lugar, previa notificación a la Contraloría Municipal.

Se regula la autorización de pago por concepto de anticipo siempre y cuando dicha suma no exceda el 50% del monto total de la operación. Queda facultado el Municipio a la celebración de contratos de trámite sucesivo para la adquisición o en su caso arrendamiento de bienes o servicios los cuales podrán ser multianuales siempre que se garanticen las mejores condiciones en precios y servicios sin que dicho periodo de tiempo sea mayor al del periodo de la administración correspondiente, o en su caso, se deberá sujetar a lo establecido en la legislación aplicable.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



Por otro lado se aborda lo relativo a las garantías que deberán otorgar las personas físicas o jurídicas a quienes se les adjudique contrato, así como la causa de rescisión administrativa sin intervención de autoridad judicial, con lo cual bastara únicamente la notificación que de dicha determinación se haga al proveedor de manera personal.

Dentro del Capítulo Cuarto identificado como “De las Inconformidades” se determina la facultad de la Contraloría Municipal para erigirse como la instancia que conozca de las inconformidades en contra de los actos resultantes de los procedimientos de contrataciones públicas, puntuizando que para el caso de que la inconformidad sea promovida con el propósito de retrasar o entorpecer la contratación el inconforme será objeto de sanción.

El Capítulo Quinto denominado “Del Procedimiento de Conciliación” considera a la misma Contraloría Municipal como el área facultada para atender la solicitud de conciliación en que por desavenencias derivadas del cumplimiento de contratos o pedidos se vean afectados los proveedores o el Municipio, procedimiento que permite dirimir dicho conflicto sin la necesidad de acudir a la autoridad jurisdiccional, salvo el caso de no existir acuerdo de voluntades.

En el Capítulo Sexto intitulado “De la Información y Verificación” se establece que la Contraloría Municipal podrá solicitar en cualquier momento a la Unidad centralizada de compras y área requirente la información relativa a los pedidos o contratos, por lo que aquella tendrá la obligación de conservar la documentación que justifique y compruebe la realización de dichas operaciones.

Bajo tales precisiones resulta ineludible incorporar en el Capítulo Séptimo denominado “De las Sanciones”, apartado en el que se determinan los tipos o modalidades a que se podrán ser acreedores los proveedores que infrinjan las disposiciones previstas en Reglamento. En efecto, tales sanciones podrán consistir en apercibimiento, inhabilitación hasta por cinco años o cancelación de registro.

TÍTULO CUARTO

4. En el Titulo Cuarto, identificado como “Protocolo de Actuación de los Servidores Públicos en materia de Contrataciones Públicas”, Capítulo Único “Disposiciones Generales” se faculta a la Contraloría Municipal para emitir las normas relativas a las reglas de contacto o de actuación de los servidores públicos que intervengan en la atención, tramitación y resolución de los procedimientos materia de este ordenamiento, así como para el diseño, implementación y seguimiento a un sistema relativo a los manifiesto de vínculos y relaciones que deberán formular los particulares que tengan interés en participar en estos procedimientos.

TÍTULO QUINTO

5. El Titulo Quinto denominado “Arrendamientos y Adquisiciones de Bienes Inmuebles” establece en su Capítulo Primero llamado “De los Arrendamientos de Bienes Inmuebles” las bases de procedencia para esta modalidad delimitando los plazos así como las formas que habrán de cubrirse para la renovación de los contratos de arrendamientos vigentes celebrados a favor del Municipio.

El Capítulo Segundo identificado como “De las Adquisiciones de Bienes Inmuebles” instituye los requisitos y formas que se habrán de cumplir y las dependencias que habrán de intervenir en el proceso de acreditación para realizar dicha adquisición, quedando exceptuado de dicha disposición aquellas adquisiciones de inmuebles que se realicen para la ejecución de obra pública.

TÍTULO SEXTO

6. El Titulo Sexto “Almacenes y Enajenaciones” refiere en su Capítulo Primero denominado “De los Almacenes” que la Dirección de Patrimonio Municipal en coordinación con la Unidad centralizada de compras, en el ámbito de sus atribuciones serán las encargadas de formular las normas a que se sujetará la clasificación de los bienes muebles de su propiedad la organización de los sistemas de inventarios y el



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



manejo de almacenes, estableciendo el control y operación de los mismos en el que se comprenda: la recepción, registro e inventario, guarda y conservación, salida o despacho, reaprovechamiento y en su caso baja, para el caso de esta ultima será necesario la elaboración de un dictamen que justifique su procedencia.

El Capítulo Segundo denominado “De las Enajenaciones” determina los supuestos y procedimientos que deberán atenderse para realizar la enajenación de bienes muebles propiedad Municipal, estableciendo que los recursos provenientes de dicho acto deberán enterarse a la hacienda Municipal.

En merito de lo antes expuesto sometemos a la elevada consideración de todos Ustedes el siguiente DICTAMEN FINAL:

PRIMERO.- Es de aprobarse y se aprueba tanto en lo general como en lo particular, artículo por artículo el Reglamento de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Municipio de Tonalá, Jalisco, el cual consta de 06 Títulos, 19 Capítulos, 142 Artículos y 9 Artículos Transitorios.

SEGUNDO.- Es de aprobarse y se aprueba abrogar el Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá, Jalisco aprobado mediante acuerdo número 955 de la sesión ordinaria de Ayuntamiento de fecha 27 de noviembre de 2008.

TERCERO.- El presente Reglamento de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Municipio de Tonalá, Jalisco, entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta “Tonallan” previa aprobación por el Pleno del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá, Jalisco.

CUARTO.- Todos los actos derivados de la aplicación de Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonalá, Jalisco que se abroga continuarán substanciándose en los términos dispuestos por dicho Reglamento.

QUINTO.- Remítase un ejemplar del Reglamento que por este acto se aprueba, al Congreso del Estado, para los efectos previstos en el artículo 42 de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco.

SEXTO.- Se instruye a la Dirección de Tecnologías de la Información, para que en coordinación con la Contraloría Municipal, implementen en el ámbito de sus atribuciones la operación del sitio web a que se refiere el artículo 37, numeral 3 del Reglamento materia de este dictamen.

SÉPTIMO.- Se instruye al Encargado de la Hacienda Municipal para que de conformidad con lo previsto por el artículo 39 del Reglamento materia de este dictamen, especifique anualmente en los presupuestos de egresos, los criterios y montos de la contraprestación que se deba cubrir a los testigos sociales, lo que deberá ser considerado dentro del estudio y dictaminación que al efecto formule la Comisión Edilicia de Hacienda y en su oportunidad aprobado por el Pleno de este Ayuntamiento.

OCTAVO.- Se instruye a la Dirección de Recursos Materiales, en tanto Unidad centralizada de compras en términos del Reglamento que se aprueba, a efecto de remitir al Comité de Adquisiciones, el programa de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios a más tardar el día 15 del mes de agosto del presente año, para los efectos del ejercicio fiscal 2018.

NOVENO.- Se instruye a las Direcciones de Comunicación Social e Informática de este Ayuntamiento, para que en el ámbito de sus atribuciones, procedan a la impresión y tiraje de los ejemplares del Reglamento que se aprueba, así como para actualizar la página oficial del Gobierno Municipal de Tonalá, Jalisco en el apartado correspondiente.

DÉCIMO.- Se faculta a los C.C. Presidente Municipal, Síndico y Secretario General del Ayuntamiento para que suscriban la documentación necesaria en cumplimiento al presente dictamen. Es cuanto señor Presidente. En uso de la voz el C. Presidente Municipal, P.A.S. Sergio Armando Chávez Dávalos, manifiesta que, muchas gracias señor Síndico; está a su consideración señoras y señores Regidores. En uso de la voz el C. Regidor Licenciado Jorge Luis Vizcarra Mayorga, señala que, si me permite señor Presidente, buenas tardes compañeros; nada más Presidente para decirle y felicitar a todos los compañeros que integramos la comisión y las mesas de trabajo que estuvimos haciendo ese tipo de análisis, y yo sí quiero comentarle Presidente que si bien participamos e hicimos algunas aportaciones interesantes en este nuevo reglamento, insisto, este reglamento es una



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



trasgresión al 115 constitucional, es un tema de injerencia por parte de otros organismos que no tienen que ver con el municipio, de personas que tienen que empezar a hacer las compras a partir de la implementación de este reglamento, la entrada en vigor, que de alguna manera se le están dejando las compras, a quienes les van a comprar son los mismos quienes van a vender, básicamente es un tema bilateral y que así mismo se les va a pagar a algunos incluso observadores por hacer la chamba y, no sé, yo sí creo que en base a muchas cosas que analizamos y que abonamos para que pueda caminar el tema, porque al final de cuentas es un tema aprobado ya por el Congreso, a mí sí me gustaría Presidente que en lo sucesivo pudiéramos analizar nuevamente y someter también a consideración por parte del Ayuntamiento de Tonallán, la revisión, porque no puede ser posible que en base a una propuesta, aunque sea del Congreso del Estado, tenga injerencia y viole la autonomía también de los municipios, en este caso, pues básicamente quienes van a autorizar las compras son personas ajenas al municipio hasta cierto punto, con toda la responsabilidad y obligación que corresponde al Presidente Municipal y al Tesorero, entonces, también ahí pusimos algunas observaciones para proteger la figura del Presidente y del Tesorero porque no se vale que nada más le pasen la factura al Presidente después de hacer un procedimiento, para que usted pague y que el día de mañana usted sea responsable del gasto y del ejercicio mal aplicado y que el día del mañana ellos o quienes le manden la factura o lo demanden el ordenamiento, sin ningún problema se retiren a su casa; yo creo que la solución, como se había expresado en otras esferas, no era esta la solución, creo que fue un tema al vapor como se aprobó, sí es un tema muy específico para el tema de las adquisiciones del Gobierno del Estado, pero como que a alguien se le ocurrió incluir al municipios sin ver lo que todo esto conllevaba esta nueva reforma, entonces, de mi parte, yo hice las aportaciones y con el equipo de trabajo que nos apoyamos y que esperemos que esto sea para bien, pero que en lo sucesivo podamos hacer una reingeniería para que se modifique la ley para que no se esté violentando, porque inclusive, digo, no fue el caso, pero el Ayuntamiento tenía la capacidad de haber presentado un amparo contra esa resolución porque evidentemente era una injerencia a la economía municipal; es cuanto Presidente. En uso de la voz el C. Presidente Municipal, P.A.S. Sergio Armando Chávez Dávalos, expresa que, correcto. En uso de la voz la C. Regidora Profesora Olivia Venegas Pérez, señala que, con su permiso señor Presidente, bueno, va en cierto sentido, exponer y solicitar al Congreso, porque hay mucha información que faltaría para poder respaldar este trabajo, que como ley por supuesto que la aprobamos para poderle dar seguimiento a las adquisiciones y al trabajo que se deriva de esto del desarrollo de las actividades del mismo Ayuntamiento, más sin embargo, hay algunos puntos que se externaron y que nos preocupan porque la responsabilidad que tendríamos sería muy, muy importante y una falta de responsabilidad, sin mencionarlo, o sea que en unos puntos no está especificado la información completa, entonces, nada más exponerlo de mi parte para que tenga seguimiento el procedimiento de adquisiciones y de compras en el ingreso de los recursos federales, estatales que se debe de tener y que lo aprobamos pero que se haga la observación al Congreso del Estado para que nos dé las herramientas suficientes para dar el cumplimiento con la responsabilidad que esto conlleva. En uso de la voz el C. Presidente Municipal, P.A.S. Sergio Armando Chávez Dávalos, señala que, es un tema que está generando mucha inoperatividad, me estoy adelantando tal, vez en los municipios, era una reforma que iba dirigida más bien al Estado, al Gobierno del Estado y algún Diputado o alguien le agregó "y los municipios", y mi reflexión y mi pregunta es a aquellos municipios lejanos de la zona metropolitana, ¿pues cuando va a llegar el dirigente o el responsable o representante de alguna cúpula empresarial?, seguramente y tengo entendido que está en proceso ya una contrareforma precisamente, un cambio a esa parte para que se regrese al Estado como lo veníamos haciendo desde el inicio de esta Administración y que la responsabilidad recayera en su servidor, entre el Tesorero y por supuesto con los filtros y lo que debe de pasar a través del Comité de Adquisiciones. En uso de la voz la C. Regidora Melina Gallegos Velásquez, señala que, Presidente, nada más



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



aclarar que tanto mis compañeros y quien está al frente del Comité de Adquisiciones, hasta el día de hoy hemos sido muy responsables y hemos sido muy cautelosos, muy cuidadosos de los recursos públicos municipales, hemos buscado los mejores precios en las mejores condiciones, adquirir para el municipio lo que nos correspondió trabajar durante este tiempo y que se ha hecho mención al respecto, a que las compras se hacían de manera irresponsable, a mencionar a los Regidores como si hicieramos mal uso de los recursos y honestamente es que en esta Administración cada peso fue cuidado por el Comité de Adquisiciones, cada peso y cada precio fue valorado, analizado y puedo estar segura de que todos quienes hemos estado en este comité, hemos actuado de manera responsable; es cuanto. En uso de la voz el C. Regidor Guillermo Mendoza Quintero, menciona que, si me permite señor Presidente, muy buenas tardes compañeros, buenas tardes a las personas que nos acompañan; yo al final de cuentas siempre he dicho que más allá de la verdad o de la mentira, de la legitimidad o no, de lo bien hecho o no, queda la percepción; argumentos podemos tener muchísimos para decir por qué no y qué está mal, pero que sencillamente nuestro trabajo legislativo y nuestra obligación es salvaguardar el interés ciudadano, no seguir como comparsa de decretos, sean de la federación o sean otros, considero ocioso el argumento de señalar que está mal, qué término está mal, cuando la votación se hace a favor, nuestra herramienta válida y jurídica, es ésa, y si algo está funcionando mal a partir del Congreso, lo reflejemos, eso sería lo correcto y lo dejo como una reflexión; es cuanto ciudadano Presidente, muchísimas gracias. En uso de la voz el C. Presidente Municipal, P.A.S. Sergio Armando Chávez Dávalos, expresa que, gracias Regidor. En uso de la voz la C. Regidora Profesora Olivia Venegas Pérez, señala que, si me permite señor Presidente, y lo mencionamos, porque y como parte del análisis que se hizo, votamos a favor, porque si no lo hacemos incurrimos en la detención de los recursos para que el municipio siga trabajando, va en ese sentido, por eso mi señalamiento a que lo aprobamos bajo esas observaciones que se presenten, sí, creo que en ese sentido, porque podría quedar la percepción de que estamos de acuerdo en algo en lo que no estamos de acuerdo, entonces, ahí hay una contradicción. En uso de la voz el C. Síndico, Abogado Nicolás Maestro Landeros, menciona que, con su permiso señor Presidente, estábamos imposibilitados para ejercer el recurso, incluso las participaciones estatal y del propio municipio; estaríamos impedidos de poder ejercerlo, ya lo que venga después, lo que mencionó el Presidente hace un momento, que se está trabajando en un reglamento contrario a esto para poder regular, porque a final de cuentas son 125 municipios y yo creo que las propias cámaras de comercio que menciona el propio reglamento, sería imposible que estuvieran cubriendo los 125 municipios para ejercer el recurso, y bueno, nada más como comentario, teníamos como plazo hasta el día de hoy, 25 de mayo. En uso de la voz el C. Regidor Guillermo Mendoza Quintero, manifiesta que, yo únicamente hice valer mi derecho a voz, haciendo una reflexión, no tiene que ser exclusivamente en ese tema, pero como éste hay muchos Presidente, desafortunadamente nos obligan a caminar, y mi voto sería en contra aunque no estoy en las comisiones, pero también no podemos contravenir y dañar a los ciudadanos o dañar los actos de gobierno por algo en lo que nos meten forzosamente, por eso lo hice a mera de reflexión, mi voto de corazón debería ser en contra pero la funcionalidad del gobierno y los mecanismos que tenemos de gobierno, pues nos obliga desafortunadamente, nos arrincona, nos arriman a la pared, y bueno, en ese sentido, pero fue una reflexión que aplica también en muchos otros temas del gobierno; es cuanto, muchísimas gracias. En uso de la voz la C. Regidora Arquitecta Celia Isabel Gauna Ruiz de León, menciona que, si me permite señor Presidente; yo, nada más comentarles que éste es un tema de responsabilidad, la Ley de Compras Gubernamentales está aprobada, está publicada y es un ordenamiento vigente que debemos de observar todo el Estado, todos los municipios y las instancias del Gobierno del Estado, entonces, bueno, tenemos un plazo perentorio para aprobar este ordenamiento, comentarles que efectivamente es un tema que seguramente se tendrá que perfeccionar, que tiene algunas aristas que a lo mejor podrían generar una controversia, tienen algunos otros temas de operatividad, se



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



observa que hay instancias y hay plataformas tecnológicas que aún no están en la disponibilidad de los municipios para hacer operativo estos nuevos sistemas, como sería CompraNet a nivel federal, pero sería un sistema más o menos cercano a esto a nivel estatal, un registro único de proveedores que hoy en día aún no tenemos; también tenemos el tema de los observadores, que también está pues por definirse y por ver cómo se va a hacer operativo, pero bueno, comentarles que finalmente nosotros con esta aprobación, estamos secretándonos a un ordenamiento que ya está aprobado y que por responsabilidad tenemos que llevar a cabo, si esto no se diera de esta manera las votaciones son a favor o en contra, no podemos decir a favor pero me reservo porque no estoy de acuerdo, o sea, tendríamos que aprobar a favor y yo los culmino a que lo hagamos porque de otra manera tendríamos recursos federales en riesgo del tema de seguridad que probablemente no pudiéramos ejercer si no tenemos estos ordenamientos aprobados; pues bueno, yo los culmino a que tengamos este análisis, a que lo veamos de esta manera y que tengamos puesta con mucha objetividad estas observaciones hacia nuestros representantes en el Congreso del Estado, para que tengan a bien afinar estos puntos y lograr que tengamos quórum para estos organismos o para estos sistemas y, lo que es más importante, poderle dar respuesta a los ciudadanos de este municipio, que es a lo que nosotros nos ocupamos; es cuanto señor Presidente. En uso de la voz el C. Presidente Municipal, P.A.S. Sergio Armando Chávez Dávalos, expresa que, muchas gracias señora Regidora, quienes estén a favor del punto, favor de manifestarlo levantando su mano; habiéndose aprobado el punto por unanimidad de los integrantes del Ayuntamiento en Pleno".-----

SE EXTIENDE LA PRESENTE CERTIFICACIÓN EN TONALÁ, JALISCO; A LOS VEINTISÉIS DÍAS DEL MES DE JUNIO DEL AÑO DOS MIL DIECISIETE, LA CUAL CONSTA DE DIEZ HOJAS TAMAÑO CARTA CON LEYENDA ÚNICAMENTE POR SU LADO ANVERSO.-----

AEGL/GRCR/JAES/lpcg



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



REGLAMENTO DE COMPRAS GUBERNAMENTALES, ENAJENACIONES Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS DEL MUNICIPIO DE TONALÁ, JALISCO

TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

CAPÍTULO ÚNICO DE LA NATURALEZA Y OBJETO DEL REGLAMENTO

Artículo 1.

1. El presente Reglamento es de orden público y de interés social, y tiene por objeto regular los procedimientos de contratación para la adquisición de bienes, arrendamientos y contratación de servicios que realice el Municipio como consecuencia de:

- I. La adquisición de bienes muebles e inmuebles;
- II. La enajenación de bienes muebles;
- III. El arrendamiento de bienes muebles e inmuebles;
- IV. La contratación de servicios; y
- V. El manejo de almacenes.

2. Serán de aplicación supletoria al presente Reglamento lo dispuesto por:

- I. La Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción y la normatividad secundaria que de esta emane;
- II. Ley de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios del Sector Público;
- III. Ley de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Estado de Jalisco y sus Municipios;
- IV. La Ley del Presupuesto Contabilidad y Gasto Público;
- V. La Ley de Austeridad y Ahorro del Estado de Jalisco y sus Municipios;
- VI. La Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal del Estado de Jalisco;
- VII. Ley de Fiscalización Superior y Auditoría Pública del estado de Jalisco y sus Municipios; y
- VIII. Las demás disposiciones legales aplicables en lo conducente

3. La programación y presupuestación de las adquisiciones y contratación de servicios se deberán sujetar a los criterios de responsabilidad hacendaria y financiera que coadyuven al manejo sostenible de las finanzas públicas, establecidos en la Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios.

4. La adquisición de bienes y contratación de servicios que realice el Municipio, se deberán realizar con base en los principios de legalidad, honestidad, eficacia, eficiencia, economía, racionalidad, austeridad, transparencia, control y rendición de cuentas.

5. Cuando en las operaciones objeto de este Reglamento se afecten fondos económicos previstos en los convenios que se celebren con la Administración Pública Federal, se acatará lo dispuesto por la Legislación Federal o Estatal, según el caso.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



Artículo 2.

1. Para los fines de este Reglamento se entiende por:

- I. Área requirente: La unidad administrativa del Municipio que de acuerdo a sus necesidades, solicite o requiera formalmente a la unidad centralizada de compras del mismo, la adquisición o arrendamiento de bienes o la prestación de servicios;
- II. Bases o Convocatoria: Es el llamado a los interesados a participar en determinado procedimiento de adquisiciones o enajenación que además contiene las condiciones y requisitos detallados de participación en dichos procedimientos;
- III. Bienes muebles: Aquellos que en términos del artículo 801 del Código Civil del Estado de Jalisco puedan trasladarse de un lugar a otro, ya por sí mismos, ya por efecto de una fuerza exterior, sin que se altere su substancia y forma;
- IV. Bienes inmuebles: Aquellos que en términos del artículo 799 del Código Civil del Estado de Jalisco no pueden trasladarse de un lugar a otro, ya por sí mismos o por efecto de una fuerza exterior sin que se alteren en su substancia y en su forma;
- V. Comité: El Comité Municipal de Adquisiciones encargado de intervenir y resolver sobre las adquisiciones y arrendamientos de bienes muebles y contratación de servicios de cualquier naturaleza que se realice, vigilando el estricto cumplimiento de la normatividad aplicable;
- VI. Contraloría: La Contraloría Municipal;
- VII. Contraloría del Estado: La Contraloría del Estado de Jalisco;
- VIII. Convocante: El Municipio que a través de su Unidad centralizada de compras lleva a cabo los procedimientos de contratación a efecto de adquirir o arrendar bienes o contratar la prestación de servicios que solicite la unidad requirente;
- IX. Empresa en consolidación: Aquella que acredite, para su registro como proveedor, contar con una antigüedad no menor a un año, ni mayor a cinco años respecto de su constitución, y/o ser presididas por una persona física no mayor de 35 años de edad;
- X. Enajenación: La transmisión a otra persona física o jurídica de la propiedad, bien o derecho que se tiene sobre los bienes muebles e inmuebles del Municipio;
- XI. Estado: El Estado libre y soberano de Jalisco;
- XII. Fianza o póliza: Cantidad de dinero u objeto de valor que se da para asegurar el cumplimiento de suministros, la seriedad de la oferta y la correcta aplicación de los anticipos u otra obligación, misma que será expedida por una institución autorizada en el Estado;
- XIII. Garantía: Compromiso del proveedor para hacerse responsable en el cumplimiento de las obligaciones de tiempo, modo y lugar, así como por los defectos, vicios ocultos o falta de calidad, averías, mediante un escrito, de reparar o restituir de forma gratuita los defectos encontrados en el lapso de un tiempo determinado que no podrá ser menor a un año o más dependiendo lo estipulado en el contrato;
- XIV. Investigación de Mercado: Técnica usada para identificar las características del mercado de bienes y servicios específicos a fin de proveer al área requirente de información útil, para planear la adquisición y arrendamiento de bienes o la prestación de servicios;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



- XV. Insaculación: Es el procedimiento mediante el cual se somete al azar el resultado de los medios causales o fortuitos empleados para fiar a la suerte una resolución;
- XVI. Ley: La Ley de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Estado de Jalisco y sus Municipios;
- XVII. Licitante: La persona física o jurídica que participa en cualquier procedimiento de licitación pública;
- XVIII. Manifiesto: Formato que contiene la declaración bajo de protesta de conducirse con verdad de una persona física o jurídica a través de su representante legal, acerca de la existencia o no de vínculos o relaciones de negocios, personales o familiares, con los servidores públicos responsables de la atención, tramitación y resolución de los procedimientos referidos en el artículo 121 de la Ley, en los que participen;
- XIX. Municipio: El Municipio de Tonalá, Jalisco, que en términos de la Ley del Gobierno y la Administración Pública Municipal, constituye un nivel de gobierno, así como la base de la organización política y administrativa y de la división territorial del Estado de Jalisco, el cual tiene personalidad jurídica y patrimonio propio; así como las facultades y limitaciones establecidas en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la particular del Estado y las demás disposiciones jurídicas aplicables;
- XX. Orden de Compra: El documento que emite la Unidad Centralizada de Compras para solicitar al proveedor suministre mercancías, materias primas y demás bienes muebles, proporcione inmuebles en arrendamiento o preste servicios para el Municipio; donde se indica cantidad, detalle, precio, condiciones de pago y demás características que resulten indispensables;
- XXI. Órgano de Control: La Contraloría Municipal;
- XXII. Propuesta o proposición: El documento presentado por los interesados, mediante el cual señalan las características técnicas del bien o servicio ofertado (propuesta o proposición técnica), así como su precio (propuesta o proposición económica);
- XXIII. Proveedor: Toda persona física o jurídica que suministre mercancías, materias primas y demás bienes muebles, proporcione inmuebles en arrendamiento o preste servicios al Municipio;
- XXIV. Ofertas subsecuentes de descuento: Modalidad utilizada en las licitaciones públicas, en la que los licitantes, al presentar sus proposiciones tienen la posibilidad de que con posterioridad a la presentación y apertura del sobre cerrado que contenga su propuesta económica realicen una o más ofertas subsecuentes de descuentos que mejoren el precio ofertado en forma inicial, sin que ello signifique la posibilidad de variar las especificaciones o características originalmente contenidas en su propuesta técnica;
- XXV. Presidente Municipal: El Presidente Municipal de Tonalá, Jalisco;
- XXVI. Reglamento: El Presente Reglamento de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios del Municipio de Tonalá, Jalisco;
- XXVII. Registro de Consultorías: El Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones;
- XXVIII. Reglamento Interior: El Reglamento Interior del Comité Municipal de Adquisiciones;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



- XXIX. RUPC: El Registro Estatal Único de Proveedores y Contratistas;
- XXX. Secretaría: La Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas del Gobierno del Estado de Jalisco;
- XXXI. Secretario Ejecutivo: El Secretario Ejecutivo del Comité Municipal de Adquisiciones; figura prevista en los artículos 25, numeral 1, fracción III, y 27 de la Ley;
- XXXII. Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública (SECG): El Sistema informático de consulta gratuita, integrado por información relevante para los procesos de compras públicas, bajo los principios de transparencia, participación y colaboración ciudadana, máxima publicidad y accesibilidad de uso. Dicho sistema constituye el medio por el cual se desarrollarán procedimientos de contratación;
- XXXIII. Testigo Social: La persona física o jurídica que participa con voz en los procedimientos de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios y que emite un testimonio final de conformidad con lo previsto en la Ley así como en este Reglamento; y
- XXXIV. Unidad Centralizada de Compras: La unidad administrativa responsable de las adquisiciones o arrendamiento de bienes y la contratación de los servicios del Municipio y que para efectos del presente Reglamento será la Dirección de Recursos Materiales, dependiente de la Dirección General de Administración y Desarrollo Humano.

Artículo 3.

- 1. En las adquisiciones, enajenaciones, arrendamientos y servicios, quedan comprendidos:

- I. La adquisición de bienes muebles;
- II. La adquisición de bienes inmuebles;
- III. La enajenación de bienes muebles;
- IV. El arrendamiento de bienes muebles e inmuebles;
- V. La contratación de los servicios, relacionados con bienes muebles que se encuentran incorporados o adheridos a bienes inmuebles, cuya instalación o mantenimiento no implique modificación al bien inmueble;
- VI. La contratación de los servicios de mantenimiento de bienes muebles e inmuebles y la remodelación, adecuación o mantenimiento de inmuebles, siempre y cuando el servicio pretendido no se considere como obra pública de acuerdo con la legislación correspondiente;
- VII. La contratación de los servicios de maquila, seguros y transportación, así como de los de limpieza y vigilancia de bienes inmuebles;
- VIII. La prestación de servicios profesionales, la contratación de consultorías, asesorías y estudios e investigaciones, excepto la contratación de servicios personales de personas físicas bajo el régimen de honorarios; y
- IX. En general, otros actos que impliquen la contratación de servicios de cualquier naturaleza, siempre y cuando su contratación no esté regulada por otros ordenamientos.

- 2. No aplicarán las disposiciones del presente Reglamento a la operación, administración, uso, goce, disposición o cualquier otro acto jurídico sobre bienes muebles o inmuebles que pudieren regularse por la Ley o este Reglamento, si dichos actos derivan de la prestación de servicios bajo la modalidad de proyectos de inversión público privada; en estos casos, aplicarán las disposiciones



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



de Ley de Proyectos de Inversión y de Prestación de Servicios del Estado de Jalisco y sus Municipios y la reglamentación municipal aplicable.

TÍTULO SEGUNDO DEL SISTEMA ESTATAL DE COMPRAS GUBERNAMENTALES, ENAJENACIONES Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS

CAPÍTULO I DE LA ESTRUCTURA DEL SISTEMA ESTATAL DE COMPRAS GUBERNAMENTALES, ENAJENACIONES Y CONTRATACIÓN DE SERVICIOS

Artículo 4.

1. El Sistema Estatal de Compras Gubernamentales, Enajenaciones y Contratación de Servicios se integra por los elementos y entidades que se determinen en la Ley.

CAPÍTULO II DEL SISTEMA ELECTRÓNICO DE COMPRAS GUBERNAMENTALES Y CONTRATACIÓN DE OBRA PÚBLICA

Artículo 5.

1. Para la realización de licitaciones públicas, y adjudicaciones directas, con independencia de su carácter municipal, local, nacional o internacional, deberá utilizarse el Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública, con las salvedades previstas en la Ley o en la legislación en materia de obra pública, según corresponda.

Artículo 6.

1. De conformidad con la Ley, el SECG tendrá los siguientes fines:

- I. Contribuir a la generación de una política integral de la Administración Pública Municipal en materia de contrataciones;
- II. Propiciar la transparencia y seguimiento de las adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público, así como las contrataciones de obras públicas y servicios relacionados con las mismas, y generar la información necesaria que permita la adecuada planeación, programación y presupuestación de las contrataciones públicas, así como su evaluación integral; y
- III. Proveer insumos para el seguimiento y evaluación del funcionamiento de la Ley y de los servidores públicos que operan los recursos públicos y su gasto.

Artículo 7.

1. En términos de lo dispuesto por la Ley, el SECG se compone de los siguientes módulos:

- I. Registro Estatal Único de Proveedores y Contratistas;
- II. Padrón de Testigos Sociales;
- III. Proveedores y Contratistas sancionados;
- IV. Registro de Unidades Centralizadas de Compras;
- V. Capacitación en Línea;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



- VI. Programas Anuales;
- VII. Estudios de Investigación de Mercado;
- VIII. Quejas y Denuncias;
- IX. Desempeño y Evaluación en el cumplimiento de los objetivos y metas de los programas anuales; y
- X. El Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones.

Artículo 8.

1. El SECG, según lo dispone la Ley, contendrá por lo menos, la siguiente información, la cual deberá verificarse que se encuentra actualizada:

- I. Normatividad de compras públicas;
- II. Los programas anuales de adquisiciones, arrendamientos y servicios de los entes públicos, así como su informe anual de resultados;
- III. El Registro Estatal Único de Proveedores y Contratistas;
- IV. El Padrón de Testigos Sociales y los reportes que los testigos emitan;
- V. La información relativa a los procedimientos de contratación con todas sus etapas, las convocatorias y bases y en su caso modificaciones; las juntas de aclaraciones y los fallos de adjudicación; los datos de los contratos y de los convenios modificatorios; las adjudicaciones directas; los nombres de los participantes en los procesos de asignación de contratos; número de contrato, estatus de cumplimiento, y en su caso si se impusieron penalizaciones o deducciones, así como si se realizaron ampliaciones de contrato y la justificación de dicha decisión; los informes de avance físico y financiero; y los finiquitos de contratos. Todo ello con excepción de aquellos casos en que los procedimientos de contrataciones contengan información clasificada como reservada que pongan en riesgo la seguridad pública en los términos de las disposiciones legales aplicables;
- VI. Las notificaciones y avisos relativos a los procedimientos de contratación y de la instancia de inconformidades;
- VII. Los datos de los contratos suscritos, en los términos de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Jalisco y sus Municipios;
- VIII. El Registro de Proveedores Sancionados;
- IX. Las resoluciones de la instancia de inconformidad que hayan causado estado;
- X. La publicación de estadísticas y evaluación de desempeño de los resultados de las adquisiciones;
- XI. El Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones; y
- XII. El Registro de Investigaciones de Mercado.

2. La Unidad centralizada de compras conservará en forma ordenada, actualizada y sistematizada toda la documentación e información electrónica comprobatoria de los actos y contratos materia de dicho ordenamiento cuando menos por un lapso de siete años, contados a partir de la fecha de su



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



recepción; excepto la documentación contable, en cuyo caso se estará en lo previsto por las disposiciones aplicables.

3. La administración técnica del SECG estará a cargo de la Secretaría, la cual deberá emitir los lineamientos que habrá de observar el Municipio para su uso y actualización de información.

Artículo 9.

1. La inalterabilidad y conservación de la información contenida o remitida a través del SECG, estará garantizada por el uso de protocolos de seguridad alineados a los estándares internacionales, no obstante, los usuarios de dicho sistema deberán observar las medidas de seguridad que garanticen que los documentos electrónicos que incorporen al mismo se encuentren libres de virus informáticos.

Artículo 10.

1. Para obtener el registro y autorización de Unidad centralizada de compras, el titular de la misma deberá solicitar a la Secretaría, el alta de la unidad centralizada de compras en el SECG y designar a los servidores públicos que serán capacitados como operadores o administradores de esa unidad centralizada de compras, especificando su perfil de usuario para la operación del SECG.

2. Para obtener el registro como operadores y/o administradores de una Unidad centralizada de compras, los servidores públicos previamente designados por ésta, deberán acreditar estar capacitados para la operación en el SECG, de conformidad con los programas de capacitación y actualización que sean definidos por la Secretaría y difundidos a través del SECG.

3. De acuerdo con la Ley, la Secretaría deberá incluir en el SECG programas para la capacitación o actualización en línea, los cuales generarán al finalizar el curso, un reporte que acreditará que los servidores públicos cuentan, en su caso, con las habilidades y conocimientos necesarios para realizar operaciones y llevar a cabo procedimientos de contratación a través del SECG.

4. A los servidores públicos que obtengan su registro como operadores y/o administradores de la Unidad centralizada de compras, la Secretaría les asignará una clave de usuario única e intransferible que les permitirá operar el SECG únicamente para la Unidad centralizada de compras que hubiere solicitado su acreditación. Dicho registro se mantendrá vigente para los operadores o administradores que acrediten estar capacitados para la operación del SECG, conforme a los programas de actualización correspondientes.

5. Será responsabilidad del titular de la Unidad centralizada de compras o del servidor público que este designe, solicitar a la Secretaría la baja de algún operador y/o administrador de la Unidad centralizada de compras para efectos de cancelar su clave de usuario.

Artículo 11.

1. La Secretaría dará a conocer a través del SECG, los formularios y requerimientos para la integración, difusión y actualización de los programas anuales previstos en la Ley y en la legislación en materia de obra pública.

2. Los programas anuales a que alude la disposición anterior y, en su caso, sus actualizaciones deberán ser incorporados en el SECG, el cual generará el acuse de recibo respectivo.

Artículo 12.

1. Para que los potenciales licitantes tengan acceso al SECG será necesario que los mismos capturen los datos solicitados en los campos que se determinan como obligatorios en el formulario de registro que está disponible en el SECG.

2. El medio de identificación electrónica para las personas físicas o jurídicas que hagan uso del SECG, será el certificado digital de firma electrónica avanzada en términos de la Ley de Firma Electrónica Avanzada para el Estado de Jalisco y sus Municipios.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



3. Cuando se trate de potenciales licitantes extranjeros el medio de identificación electrónico para que hagan uso del SECG se generará por el propio sistema, una vez que provean la información requerida para ello. Para el caso de documentos, éstos podrán presentarse en su idioma original, acompañando la correspondiente traducción por perito autorizado, y en caso de que sean públicos, además deberán estar legalizados o apostillados en los términos de la legislación aplicable.

4. Para la presentación y firma de proposiciones o, en su caso, inconformidades a través del SECG, los licitantes estarán a lo dispuesto en la Ley de Firma Electrónica Avanzada para el Estado de Jalisco y sus Municipios.

5. El SECG emitirá un aviso de la recepción de las proposiciones o, en su caso, de las inconformidades a que se refieren los párrafos anteriores.

Artículo 13.

1. La investigación de mercado deberá proporcionar al menos la siguiente información:

I. La verificación de la existencia de los bienes, arrendamientos o servicios y de los proveedores a nivel local, nacional o internacional;

II. La identificación de bienes y servicios sustituibles;

III. La identificación de procesos alternativos, tales como la renta u otros; y

IV. El precio máximo de referencia basado en la información que se obtenga en el propio Municipio, o en su caso, de organismos públicos o privados, de fabricantes de bienes o prestadores del servicio, o una combinación de dichas fuentes. La investigación de mercado puede basarse en información local, nacional y/o internacional. Deberán considerarse al menos tres cotizaciones.

2. La investigación de mercado deberá llevarse a cabo por el área requirente con el apoyo técnico de la Unidad centralizada de compras, con tiempo suficiente para que las convocantes analicen la información pertinente.

3. La metodología para la investigación de mercado deberá contemplar al menos los siguientes elementos:

I. Las especificaciones de los bienes o servicios a contratar desde una óptica de requisitos técnicos mínimos, sus diferentes presentaciones, vida útil, canales de distribución y comercialización. En su caso, obtener información sobre los bienes o servicios complementarios que puedan requerirse, a fin de evaluar la conveniencia de adquirirlos en conjunto o por separado;

II. Deben considerarse todos los bienes y servicios que cumplan con los requisitos técnicos mínimos para satisfacer las necesidades de contratación identificadas, así como alternativas técnicas y comerciales viables para los mismos;

III. Identificar el número de los potenciales proveedores, su origen (local, nacional o internacional), solvencia y capacidades técnicas tales como volumen de producción y ventas, redes de distribución, tiempos de entrega, experiencia, especialización y desempeño, y solvencia financiera; y

IV. En su caso, solicitar cotizaciones, o realizar estimaciones propias con base en cantidades requeridas e información disponible de costos, considerar precios pactados en contratos anteriores, precios publicados por los proveedores o precios históricos, diferentes



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



presentaciones de los productos, condiciones de entrega, pago y financiamiento, y descuentos por volumen.

4. La elaboración de la investigación de mercado estará a cargo del área requirente, con el apoyo técnico de la Unidad centralizada de compras y deberá acompañarse al documento mediante el cual se haga la solicitud formal de la adquisición o contratación correspondiente.

Artículo 14.

1. La actualización permanente del Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones será responsabilidad del Municipio, a través de su respectiva Unidad centralizada de compra y las áreas requirentes que correspondan.

2. La consulta del Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones será obligatoria para las áreas requirentes del Municipio de forma previa a la solicitud de contratación de servicios de este tipo. En caso de que detecte la existencia de estos trabajos, y que los mismos satisfagan los requerimientos del área solicitante, no procederá la contratación, salvo para aquellos trabajos necesarios para la adecuación, actualización o complemento de los ya existentes.

3. Para efecto de lo anterior, el área requirente deberá plasmar en su solicitud, que no cuenta con el trabajo solicitado, que no cuenta con alguno similar que pudiera satisfacer las necesidades para las que requiere el trabajo que solicita, o que en caso de contar con alguno de ellos, el solicitado es necesario para complementar, adecuar o actualizar el ya existente.

4. La Unidad centralizada de compras deberá abstenerse de dar curso a las solicitudes de contratación de servicios de consultoría, asesoría, estudios o investigaciones que carezcan de los señalamientos mencionados en el párrafo que antecede.

Artículo 15.

El Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones deberá contener, por lo menos, la siguiente información:

- I. Materia de la consultoría, asesoría, estudio o investigación;
- II. Nombre la consultoría, asesoría, estudio o investigación;
- III. Proveedor que realizó el trabajo;
- IV. Fecha de entrega del trabajo; y
- V. Breve resumen del caso de estudio y de los resultados obtenidos.

Artículo 16.

Las áreas requirentes deberán solicitar a la Unidad centralizada de compras, la inscripción de la consultoría, asesoría, estudio o investigación correspondiente, dentro de los diez días naturales siguientes a aquél en que se haya concluido con la entrega total del trabajo, para lo cual deberán adjuntar a su solicitud la información referida en el artículo que antecede.

CAPÍTULO III DEL REGISTRO ESTATAL ÚNICO DE PROVEEDORES Y CONTRATISTAS

Artículo 17.

1. De conformidad a lo previsto por la Ley, el SECG contará con un Registro Estatal Único de Proveedores y Contratistas (RUPC), el cual clasificará a los proveedores y contratistas considerando, entre otros aspectos:

- I. La actividad;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



- II. Los datos generales;
 - III. El historial en materia de contrataciones y su cumplimiento; y
 - IV. Las sanciones que se hubieren impuesto siempre que hayan causado estado.
2. Este Registro será público y se regirá por las normas previstas en la Ley y demás legislación aplicable.
3. El Registro tendrá únicamente efectos declarativos respecto de la inscripción de proveedores, sin que dé lugar a efectos constitutivos de derechos u obligaciones.
4. Correspondrá a la Unidad centralizada de compras incorporar al SECG, los datos relativos a los contratos en materia de adquisiciones, arrendamientos, servicios, obras públicas y servicios relacionados con las mismas y a su cumplimiento, con el propósito de integrar el historial de proveedores o contratistas a que se refiere la Ley.
5. La información relativa al RUPC permanecerá en el SECG aun cuando el proveedor o contratista solicite su baja del mismo.
6. Una vez concluido el contrato, la Unidad centralizada de compras que capturó los datos relevantes del mismo, deberá incorporar en el SECG, con base en la información que le proporcione el administrador del contrato o el área responsable de la ejecución de los trabajos, los datos relativos al cumplimiento de dicho contrato para el efecto de que dicho sistema asigne puntuación al proveedor o contratista, según corresponda. Dicha puntuación y su sustento será hecha del conocimiento del proveedor o contratista, para los fines legales que correspondan.
7. La Unidad centralizada de compras tendrá acceso a la información relativa al historial de cumplimiento de los proveedores y contratistas, con base en la cual podrán reducir los montos de garantía de cumplimiento.

Artículo 18.

1. El RUPC tiene por objeto proporcionar la información actual, completa, confiable y oportuna, sobre las personas físicas o jurídicas con capacidad de proporcionar bienes o prestar servicios, en la cantidad, calidad y oportunidad que se requiera, así como las condiciones de oferta, para obtener las mejores condiciones de contratación.

Artículo 19.

1. La Secretaría operará el RUPC, el cual se formará con las personas físicas o jurídicas que deseen enajenar mercancías, materias primas y bienes muebles o bien prestar o contratar los servicios que el Municipio requiera.

Artículo 20.

1. Para ser inscritos en el RUPC, los interesados deberán cumplir con los siguientes requisitos:

- I. Presentar las constancias de cumplimiento de obligaciones fiscales en sentido positivo o bien, en caso de tener créditos fiscales la celebración del convenio respectivo ante la autoridad fiscal correspondiente;
- II. Presentar el alta que acredite la debida inscripción, afiliación y vigencia de derechos de los trabajadores al régimen obligatorio de seguridad social así como encontrarse al corriente en el pago de cuotas obrero patronales, o en su caso, los contratos respectivos tratándose de personal por honorarios; y



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



III. Presentar constancia de la que se desprenda estar al corriente en el pago del impuesto sobre nóminas en el Estado.

2. No se podrán solicitar requisitos que tengan por objeto desincentivar la participación de las empresas en el RUPC y limitar su libre participación en los procedimientos señalados por la Ley.

Artículo 21.

1. La Secretaría resolverá lo conducente sobre las solicitudes de inscripción al RUPC que presenten los particulares, en un término que no exceda de cinco días hábiles contados a partir de la fecha de recepción de la solicitud de inscripción, y demás documentación requerida.

2. En caso de que la solicitud de inscripción no reúna los requisitos señalados en la Ley o en el reglamento correspondiente, se hará del conocimiento del solicitante la información o requisitos faltantes, otorgándosele un término de cinco días naturales para que subsane los defectos respectivos, con el apercibimiento de que en caso de no hacerlo se tendrá por no presentada.

3. Si transcurrido el término señalado en el párrafo que precede, el solicitante no subsana sus omisiones, su solicitud se tendrá por no presentada.

4. Los proveedores deberán de refrendar su registro cada año antes del 31 de mayo del ejercicio fiscal que corresponda, presentando para tal efecto los requisitos señalados para la inscripción en el RUPC. En su caso, para el refrendo de su registro será obligación de los proveedores o contratistas informar a la Secretaría de cualquier cambio en su acta constitutiva, socios, apoderados, administradores o domicilio, o en su defecto informar que no se han presentado cambios en dichos rubros. Omitir dicha actualización en la información de refrendo será causa de baja del Registro y la no renovación del mismo por un año.

5. La falta del refrendo causará baja del RUPC.

Artículo 22.

1. La Contraloría deberá iniciar, sustanciar y resolver los procedimientos a que haya lugar, con motivo de los incumplimientos que presenten los proveedores con quienes hayan celebrado contratos en observancia de la Ley y del presente Reglamento, dando en su caso intervención a la Sindicatura para los efectos que a su representación legal corresponda.

2. La Contraloría deberá informar a la Secretaría lo conducente respecto de las sanciones que impongan a los proveedores, debiendo adjuntar copia de la resolución respectiva, dentro de los cinco días naturales siguientes a que se haya dictado la misma.

CAPÍTULO IV DEL COMITÉ

Artículo 23.

1. El Comité es un órgano colegiado de consulta, asesoría, análisis, opinión, orientación y resolución, que tiene por objeto intervenir como instancia administrativa en los procedimientos de contratación para la adquisición de bienes, arrendamientos y contratación de servicios señalados en el artículo 1 de este Reglamento.

Artículo 24.

1. El Comité tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Aprobar o modificar el orden del día de las sesiones;
- II. Aprobar las normas, políticas y lineamientos de adquisiciones, arrendamientos y servicios;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



- III. Aprobar prorrogas en el procedimiento de licitación para la adquisición de bienes y servicios que de conformidad al presente reglamento le corresponda decidir;
- IV. Difundir a las áreas responsables de las funciones de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, las políticas internas y los procedimientos correspondientes;
- V. Establecer la metodología para la elaboración del programa anual de adquisiciones, arrendamientos y servicios que deberá elaborar el Municipio;
- VI. Conocer el programa y el presupuesto anual o plurianual de adquisiciones, arrendamientos y servicios de las dependencias municipales, así como sus modificaciones de conformidad con la normatividad presupuestaria;
- VII. Conocer el avance programático presupuestal en la materia, con objeto de proponer las medidas correctivas que procedan, a efecto de asegurar el cumplimiento de los programas autorizados;
- VIII. Participar en las licitaciones públicas, presentación y apertura de propuestas, y fallo;
- IX. Resolver sobre las propuestas presentadas por los licitantes en las licitaciones públicas, con la finalidad de obtener las mejores condiciones de calidad, servicio, precio, pago y tiempo de entrega ofertadas por los proveedores;
- X. Analizar trimestralmente el informe de la conclusión y resultados generales de las contrataciones que se realicen y, en su caso, recomendar las medidas necesarias para verificar que el programa y presupuesto de adquisiciones, arrendamientos y servicios, se ejecuten en tiempo y forma, así como proponer medidas tendientes a mejorar o corregir sus procesos de contratación y ejecución;
- XI. Analizar la pertinencia de la justificación del caso fortuito o fuerza mayor a que se refiere las excepciones de adjudicación directa;
- XII. Dictaminar previamente a la iniciación del procedimiento, sobre la procedencia de la excepción a la licitación pública por encontrarse en alguno de los supuestos previstos en la Ley. Dicha función podrá ser ejercida directamente por el Presidente Municipal, o aquel servidor público en quien éste delegue dicha función, sin embargo invariablemente deberá dársele vista al Comité en los casos en que el monto al que ascienda la adjudicación directa se encuentre dentro de aquellos indicados en el Presupuesto de Egresos para que conozca el Comité. En cualquier caso la delegación solamente podrá recaer en servidor público con nivel inferior inmediato al de quien la otorga;
- XIII. Proponer las bases sobre las cuales habrá de convocarse a licitación pública para la adquisición, enajenación y arrendamiento de bienes y contratación de servicios;
- XIV. Dictaminar los proyectos de políticas, bases y lineamientos en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios que le presenten, así como someterlas a la consideración del Ayuntamiento por conducto del Presidente Municipal; en su caso, autorizar los supuestos no previstos en las mismas;
- XV. Definir aquellos casos en que, por el impacto de una contratación sobre los programas sustantivos del Municipio, deberá presentar un testigo social;
- XVI. Invitar a sus sesiones a representantes de otros entes públicos cuando por la naturaleza de los asuntos que deban tratar, se considere pertinente su participación;
- XVII. Opinar sobre las dudas y controversias que surjan en la aplicación de este Reglamento;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



XVIII. Informar anualmente al Ayuntamiento, respecto de las actividades desarrolladas en dicho periodo;

XIX. Emitir opinión respecto de los precios de los inmuebles que se pretenden adquirir;

XX. Suspender las sesiones y acordar fecha, hora y condiciones para reanudarlas, en caso de que por la complejidad del objeto del procedimiento correspondiente, así se haga necesario;

XXI. En su caso, fungir como Comité de Adquisiciones, Arrendamientos y Servicios para el ejercicio de las facultades que la legislación federal en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios del sector público les confiere, siempre y cuando su integración y las facultades de sus miembros sean análogas;

XXII. Decidir lo conducente respecto de las situaciones extraordinarias que se presenten en el ejercicio de sus funciones, observando siempre los principios de economía, eficacia, transparencia, imparcialidad, y honradez; y

XXIII. Las demás que sean conferidas por la Ley, el presente Reglamento u otras disposiciones aplicables.

Artículo 25.

1. Para el cumplimiento de sus atribuciones, funciones y objetivos, el Comité tendrá la estructura siguiente:

- I. Un Presidente, que será el Presidente Municipal;
- II. Siete vocales de las siguientes dependencias y organismos del sector privado:
 - a) El Contralor Municipal;
 - b) Un representante de la Cámara Nacional de Comercio, Servicios y Turismo Capítulo Tonalá;
 - c) Un representante del Consejo de Cámaras Industriales de Jalisco;
 - d) Un representante del Consejo Nacional de Comercio Exterior;
 - e) Un representante del Centro Empresarial de Jalisco, S.P.;
 - f) Un representante del Consejo Agropecuario de Jalisco;
 - g) Un representante del Consejo Coordinador de Jóvenes Empresarios del Estado de Jalisco;
- III. Un Secretario Ejecutivo que asistirá a las sesiones del Comité sólo con voz pero sin voto; y
- IV. En su caso, los invitados y los testigos sociales, que sólo tendrán voz.

2. Los vocales serán los titulares o representantes que ellos designen, quienes participarán con voz y voto, salvo el representante de la Contraloría Municipal, quien solo participará con voz.

3. Se podrá considerar la participación de más vocales permanentes con derecho a voz, pero sin voto.

4. Por cada integrante se designará por escrito a su respectivo suplente, que deberá tener como mínimo el nivel jerárquico inmediato inferior del representante.

5. Los cargos en el Comité serán honoríficos y por lo tanto no remunerados.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



6. Cuando en la demarcación geográfica del Municipio no exista representación de las organizaciones empresariales, el comité se integrará con los representantes del sector privado, invariablemente en la proporción señalada por el presente artículo.

Artículo 26.

1. El Comité será presidido por el Presidente Municipal.

Artículo 27.

1. El Secretario Ejecutivo del Comité será el titular de la Unidad centralizada de compras.

Artículo 28.

1. Las sesiones del Comité se verificarán ordinariamente en forma quincenal excepto cuando no se tengan asuntos que tratar; y extraordinariamente cuantas veces sea necesario.

2. El Comité únicamente sesionará cuando se encuentren presentes la mayoría de sus integrantes. En caso de no verificarse quórum, el Presidente podrá convocar por escrito con un mínimo de veinticuatro horas de anticipación a sesión extraordinaria, misma que quedará debidamente integrada con el número de los concurrentes, y los acuerdos que se tomen en ella tendrán plena validez.

Artículo 29.

1. Las decisiones en el Comité se adoptarán por mayoría de votos y, en caso de empate, el presidente del Comité tendrá voto de calidad. Deberá hacerse constar en el acta respectiva la votación correspondiente.

Artículo 30.

1. El Presidente del Comité tendrá las facultades siguientes:

- I. Convocar a las sesiones ordinarias y extraordinarias;
- II. Someter a consideración del Comité la aprobación del orden del día para las sesiones;
- III. Presidir y coordinar el buen desarrollo de las sesiones;
- IV. Autorizar con el Secretario Ejecutivo las actas de sesiones aprobadas por los integrantes;
- V. Orientar las sesiones y las resoluciones del Comité a los criterios de economía, eficacia, transparencia, imparcialidad, y honradez que deben de concurrir en la función de adquisiciones y enajenaciones;
- VI. Procurar que las acciones y resoluciones del Comité obtengan a favor del Municipio, las mejores condiciones de calidad, servicio y precio, condiciones de pago y oportunidad en el abastecimiento;
- VII. Instruir a la Unidad Centralizada de Compras, la ejecución de las resoluciones emitidas por el Comité y vigilar su cumplimiento;
- VIII. Recibir las acreditaciones ante el Comité de los vocales;
- IX. Convocar a participar en las reuniones y actividades del Comité a los invitados, señalando el tema o asunto que se propone, para que con información y sus opiniones, apoyen los trabajos de la misma;
- X. Representar jurídicamente al Comité, facultad que podrá delegar en otro servidor público; y



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



XI. Las demás que le otorguen otras disposiciones legales.

Artículo 31.

1. Los vocales del Comité tendrán las siguientes funciones:

- I. Analizar los casos y asuntos que se sometan a su consideración y se consignen en el orden del día, apoyando su análisis en los informes y documentos que los sustenten o fundamenten;
- II. Proponer en forma clara y concreta, alternativas para la solución y atención de casos y asuntos que se presenten a la consideración y resolución del Comité;
- III. Manifestar con veracidad, seriedad y respeto, sus puntos de vista, sus propuestas o alternativas de solución, su voto o inconformidad con los contenidos del acta de la sesión y las resoluciones del Comité;
- IV. Requisitar la documentación que dé cuenta de las acciones y resoluciones del Comité;
- V. Refrendar su participación en las actas de las sesiones mediante su firma;
- VI. Proponer la elaboración y en su caso reforma del reglamento interior; y
- VII. Las demás que le otorguen otras disposiciones legales.

Artículo 32.

1. Las funciones del Secretario Ejecutivo del Comité serán las siguientes:

- I. Recibir conforme al procedimiento los casos o asuntos que se someterán a la consideración y resolución del Comité e incorporarlos en el orden del día de la sesión más próxima e inmediata a su recepción;
- II. Acordar con el Presidente el orden del día de los casos y asuntos que se someterán a consideración y resolución del Comité;
- III. Elaborar y notificar a los miembros del Comité, de manera formal y oportuna, la convocatoria y el orden del día de las sesiones del Comité;
- IV. Formular las relaciones que contengan la información sucinta de los asuntos que serán ventilados en las sesiones;
- V. Concurrir a la sesión de turno con los expedientes técnicos de los asuntos contemplados en el orden del día debidamente integrados;
- VI. Elaborar, requisitar y regular, la documentación que dé cuenta de los trabajos, acciones y resoluciones del Comité, orden del día, acta de la sesión e informes, refrendando con su firma todas las actuaciones;
- VII. Efectuar el seguimiento de las acciones y resoluciones del Comité y mantener informado al presidente y vocales, hasta su cabal y estricto cumplimiento;
- VIII. Elaborar los informes de actividades; y
- IX. Las demás que le encomienden otras normas o le asigne el Presidente del Comité.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



Artículo 33.

1. Los invitados del Comité serán servidores públicos, empresarios o personas cuyas funciones o actividades están involucradas con los asuntos que se encuentren en trámite ante ella y cuya presencia se estime conveniente. Los invitados tendrán la función de aportar los criterios, informes, documentos que den fundamento, sustancia y crédito a los casos y asuntos sobre los cuales se les solicite.
2. En el comité invariablemente deberá ser invitada la representación empresarial del área o naturaleza de la adquisición.
3. Se podrá exceptuar la participación de los invitados en aquéllos casos en que los procedimientos de contrataciones contengan información clasificada como reservada que pongan en riesgo la seguridad pública en los términos de las disposiciones legales aplicables.

CAPÍTULO V DE LA UNIDAD CENTRALIZADA DE COMPRAS

Artículo 34.

1. La Unidad centralizada de compras es la unidad administrativa responsable de las adquisiciones o arrendamiento de bienes y la contratación de los servicios del Municipio.

Artículo 35.

1. La Unidad centralizada de compras tendrá las siguientes facultades y obligaciones:

- I. Formular las bases o convocatoria para llevar a cabo el arrendamiento o enajenación de bienes muebles e inmuebles;
- II. Fungir como órgano operativo del Comité;
- III. Intervenir en todas las adquisiciones y enajenaciones de bienes muebles, arrendamientos en general o contratación para la recepción de servicios con cargo al presupuesto de egresos del Municipio;
- IV. Alimentar el SECG con la información relativa de las licitaciones, adjudicaciones, enajenaciones e informes. Dicha información deberá contener para cada caso, objeto del gasto, proveedor, número de contrato, estatus de cumplimiento, si se impusieron penalizaciones o deducciones, así como si se realizaron ampliaciones de contrato y la justificación de dicha decisión, cantidad total pagada, y ahorros si los hubiere;
- V. Aprobar los formatos conforme a los cuales se documentarán los pedidos o contratos de adquisición de acuerdo a la determinación de necesidades de las áreas requirentes del Municipio;
- VI. Promover la mejora regulatoria, reducción, agilización y transparencia de los procedimientos y trámites, en el ámbito de su competencia;
- VII. Intervenir, en caso de considerarlo necesario, conjuntamente con el área requirente, en la recepción de los bienes solicitados, así como en la verificación de sus especificaciones, calidad y cantidad; y en su caso, oponerse a su recepción, para los efectos legales correspondientes;
- VIII. Aprobar las adquisiciones de bienes o servicios a celebrarse por el Municipio cuyo monto sea menor o igual al supuesto establecido en el artículo 47, numeral 5 del presente Reglamento, para la asignación directa;
- IX. Atender y ejecutar las resoluciones que emita el Comité;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



- X. Publicar las bases o convocatoria de licitación o concurso; e
- XI. Integrar, administrar y mantener actualizado el Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones y remitirlos para su inclusión en el SECG.

Artículo 36.

1. La Unidad centralizada de compras tendrá, respecto al SECG, las siguientes facultades y obligaciones:
 - I. Solicitar su registro al SECG ante la Secretaría y designar a los servidores públicos que serán capacitados como operadores y/o administradores de esa Unidad compradora;
 - II. Utilizar el SECG para la realización de licitaciones públicas y adjudicaciones directas, con independencia de su carácter local, nacional o internacional;
 - III. Actualizar la información que en él se contenga, de acuerdo a lo dispuesto en la Ley; y
 - IV. Las demás que le confiera este Reglamento u otras disposiciones aplicables.

CAPÍTULO VI DE LOS TESTIGOS SOCIALES

Artículo 37.

1. En las bases relativas a los procedimientos de licitación pública se deberá prever la participación de testigos sociales, con la cual se garantizará que su desarrollo se lleve a cabo de conformidad con la normatividad aplicable; así como para favorecer la práctica de denuncias de faltas administrativas, de ser el caso.
2. Los Testigos sociales participarán en las adjudicaciones directas que determine la Contraloría del Estado de Jalisco, atendiendo al impacto que la contratación tenga en los programas sustantivos del Municipio.
3. La Contraloría del Estado tendrá a su cargo el padrón público de testigos sociales, quienes participarán en todas las etapas de los procedimientos de licitación pública y de las adjudicaciones directas que se determinen, con voz, y emitirán un testimonio final que incluirá sus observaciones y en su caso recomendaciones en la página electrónica del Municipio que lleve a cabo el proceso de licitación, así como en el sitio web que la Contraloría implemente para tal efecto, integrándose al expediente respectivo.

Artículo 38.

1. La Contraloría del Estado será competente para emitir los lineamientos que normen la selección, permanencia y la conclusión del servicio proporcionado por los particulares, como testigos sociales.
2. La Contraloría acreditará como testigos sociales a aquéllas personas físicas o jurídicas que cumplan con los siguientes requisitos:
 - I. Ser ciudadano mexicano en ejercicio de sus derechos o extranjero cuya condición migratoria permita la función a desarrollar;
 - II. Cuando se trate de una organización no gubernamental, acreditar que se encuentra constituida conforme a las disposiciones legales aplicables y que no persigue fines de lucro;
 - III. No haber sido sentenciado con pena privativa de libertad;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



IV. No ser servidor público en activo en México y/o en el extranjero. Asimismo, no haber sido servidor público Federal, de una Entidad Federativa, Municipal o de cualquier otro Ente Público, durante al menos un año previo a la fecha en que se presente su solicitud para ser acreditado;

V. No haber sido sancionado como servidor público ya sea Federal, estatal, municipal o por autoridad competente en el extranjero;

VI. Presentar currículo en el que se acrediten los grados académicos, la experiencia laboral y, en su caso docente, así como los reconocimientos que haya recibido a nivel académico y profesional;

VII. Presentar manifestación escrita bajo protesta de decir verdad que se abstendrá de participar en contrataciones en las que pudiese existir conflicto de intereses, ya sea porque los licitantes o los servidores públicos que intervienen en las mismas tienen vinculación académica, de negocios o familiar; y

VIII. Aquellos otros que dispongan las disposiciones legales aplicables.

Artículo 39.

1. La Contraloría del Estado de Jalisco será la única competente para otorgar el registro de testigo social, y deberá difundir en el SECG y en su página de Internet el nombre de quienes hayan obtenido el registro correspondiente para fungir como tales.

2. El registro otorgado, tendrá una vigencia mínima de un año, prorrogable hasta por un periodo igual al otorgado.

3. Los presupuestos de egresos correspondientes al Municipio especificarán anualmente los criterios y montos de la contraprestación al testigo social en función de la importancia y del presupuesto asignado a la contratación.

Artículo 40.

1. Los testigos sociales tendrán las funciones siguientes:

I. Proponer al Municipio y en su caso a los órganos de control mejoras para fortalecer la transparencia, imparcialidad y las disposiciones legales en materia de adquisiciones, arrendamientos y servicios;

II. Dar seguimiento a las recomendaciones derivadas de su participación en las contrataciones, y

III. Emitir al final de su participación el testimonio correspondiente del cual entregarán un ejemplar a la Contraloría. Dicho testimonio deberá ser publicado dentro de los diez días naturales siguientes a su participación en la página de Internet que se implemente para tal efecto.

2. En caso de que el testigo social detecte irregularidades en los procedimientos de contratación en los que participe, deberá remitir su testimonio a la autoridad competente para los efectos de la investigación administrativa correspondiente.

Artículo 41.

1. La inasistencia del testigo social a los procedimientos de contratación para la adquisición de bienes, arrendamientos y contratación de servicios, será sancionada por la Contraloría del Estado, previa notificación que al efecto realice la Contraloría.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



2. La sanción que en su caso se imponga al testigo social será independiente de las responsabilidades a que el mismo se haga acreedor cuando se actualice una afectación a los intereses del Municipio.

TÍTULO TERCERO DE LOS PROCEDIMIENTOS DE COMPRA, DE ENAJENACIÓN DE BIENES Y DE CONTRATACIÓN DE SERVICIOS

CAPÍTULO I DE LA PLANEACIÓN Y PRESUPUESTACIÓN

Artículo 42.

1. El Municipio formulará sus programas anuales de adquisiciones, arrendamientos y servicios, y los que abarquen más de un ejercicio presupuestal, así como sus respectivos presupuestos, considerando:

- I. Las acciones previas, durante y posteriores a la realización de dichas operaciones;
- II. Los objetivos y metas a corto, mediano y largo plazo;
- III. La calendarización física y financiera de los recursos necesarios;
- IV. Las unidades responsables de su instrumentación;
- V. La información provista por el SECG como un insumo para determinar los precios máximos de referencia;
- VI. Sus programas sustantivos, de apoyo administrativo y de inversiones, así como, en su caso, aquéllos relativos a la adquisición de bienes para su posterior comercialización, incluyendo los que habrán de sujetarse a procesos productivos;
- VII. La existencia en cantidad suficiente de los bienes; los plazos estimados de suministro; los avances tecnológicos incorporados en los bienes, y en su caso los planos, proyectos y especificaciones;
- VIII. Las normas aplicables conforme a la Ley Federal sobre Metrología y Normalización o, a falta de éstas, las normas internacionales;
- IX. Los requerimientos de mantenimiento de los bienes muebles a su cargo;
- X. En las adquisiciones, arrendamientos y servicios, cuya vigencia rebase un ejercicio presupuestario, el Municipio deberá determinar tanto el presupuesto total como el relativo a los ejercicios de que se trate; en la formulación de los presupuestos de los ejercicios subsecuentes se considerarán los costos que, en su momento, se encuentren vigentes, y se dará prioridad a las previsiones para el cumplimiento de las obligaciones contraídas en ejercicios anteriores;
- XI. Los resultados de los indicadores de desempeño del ejercicio anterior; y
- XII. Las demás previsiones que deban tomarse en cuenta según la naturaleza y características de las adquisiciones, arrendamientos o servicios.

Artículo 43.

1. Los programas de adquisiciones, arrendamientos y servicios, deberán contener, como mínimo, la descripción y monto de los bienes, arrendamientos y servicios que representen por lo menos el



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



ochenta por ciento del presupuesto total estimado, así como el monto aproximado de los bienes, arrendamientos y servicios que integran el porcentaje restante.

Artículo 44.

1. Para efectos de este Reglamento el Municipio deberá:

- I. Programar sus adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios en razón de sus necesidades reales, en forma anual y con sujeción al Presupuesto de Egresos vigente en cada ejercicio fiscal, debiéndolo remitir a través de la Unidad centralizada de compras al Pleno del Ayuntamiento, para los efectos de su competencia, a más tardar el día 15 del mes de agosto del año anterior al año fiscal en que se aplique;
- II. Determinar las especificaciones de los bienes o servicios desde una perspectiva de requisitos técnicos mínimos y desempeño funcional, que permitan satisfacer las necesidades de contratación previamente identificadas;
- III. Antes de optar por un producto en específico, el área requirente deberá manifestar la inexistencia de productos alternativos que puedan satisfacer las necesidades detectadas a un precio más bajo, o en su caso, la inexistencia de estudios o consultorías similares a las que se soliciten;
- IV. Observar las recomendaciones que haga la Unidad centralizada de compras para mejorar los sistemas y procedimientos de adquisiciones, arrendamientos y contrataciones de servicios;
- V. Tomar las medidas necesarias para el resguardo, protección y custodia de los bienes existentes, tanto en términos físicos como jurídicos y mantener actualizado su control e inventarios;
- VI. Verificar en el Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones la existencia de trabajos sobre la materia de que se trate, previo a la contratación de servicios de consultorías, asesorías, estudios e investigaciones. Cuando se advierta la existencia de dichos trabajos y se compruebe que los mismos satisfacen los requerimientos de la dependencia, entidad o unidad administrativa, no procederá la contratación salvo que requieran su adecuación o complemento y siempre que no se cuente con el personal capacitado las condiciones para su realización. El titular del área requirente justificará debidamente lo anterior ante el titular de la unidad centralizada de compras; y
- VII. Cumplir con las demás obligaciones que les impongan otras disposiciones.

Artículo 45.

1. El Municipio pondrá a disposición del público en general, a través del SECG y de su página en Internet, a más tardar el 31 de enero de cada año, su programa anual de adquisiciones, arrendamientos y servicios correspondiente al ejercicio fiscal de que se trate, con excepción de aquella información que, de conformidad con las disposiciones aplicables, sea de naturaleza reservada o confidencial, en los términos establecidos en la legislación de la materia.
2. Las adquisiciones, arrendamientos y servicios contenidas en el citado programa podrán ser adicionadas, modificadas, suspendidas o canceladas, sin responsabilidad alguna para el Municipio, debiendo informar de ello a la Contraloría y actualizar en forma mensual el programa en el SECG.

Artículo 46.

1. Las dependencias municipales podrán llevar a cabo compras haciendo uso de sus respectivos fondos revolventes, observando para ello los montos que para tal efecto se establezcan en el respectivo presupuesto de egresos, y demás normatividad aplicable.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



CAPÍTULO II DE LA LICITACIÓN PÚBLICA

SECCIÓN PRIMERA DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 47.

1. Las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, se adjudicarán mediante convocatoria pública, realizada a través del Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública, y por regla general, por licitación pública.
2. De forma excepcional, y sólo en los casos previstos por la Ley, los sujetos obligados podrán realizar adjudicaciones de forma directa.
3. El monto para adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, será el que resulte de la suma de los capítulos de Materiales y Suministros, Servicios Generales y Bienes Muebles e Inmuebles del Presupuesto de Egresos correspondiente.
4. La suma de las operaciones que se realicen por el supuesto de adjudicación directa no podrá exceder del quince por ciento del monto al que se refiere el párrafo anterior.
5. Para establecer el monto de cada uno de los procedimientos de adquisición de bienes, servicios o arrendamientos a través de asignación directa, sin concurrencia del Comité y Licitación Pública se tomará en cuenta la suma de los capítulos 2000 "Materiales y Suministros", 3000 "Servicios Generales", y 5000 "Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles", de acuerdo al presupuesto de egresos autorizado. Para este fin, se tomarán en cuenta los valores establecidos en miles de pesos, sin considerar el impuesto al valor agregado, de conformidad con la siguiente tabla:

Presupuesto autorizado de Materiales y Suministros, Servicios Generales, Bienes Muebles, Inmuebles e Intangibles		Asignación Directa		Sin Concurrencia del Comité		Licitación Pública
Mayor de	Hasta	Mayor	Hasta	Mayor de	Hasta	
0.00	15,000	43	86	86	258	En Adelante
15,000	30,000	86	172	172	517	En Adelante
30,000	50,000	172	258	258	775	En Adelante
50,000	100,000	258	344	344	1,034	En Adelante
100,000	150,000	344	431	431	1,293	En Adelante
150,000	250,000	431	517	517	1,551	En Adelante
250,000	350,000	517	603	603	1,810	En Adelante
350,000	450,000	603	689	689	2,068	En Adelante
450,000	600,000	689	775	775	2,327	En Adelante

Artículo 48.

1. El Municipio podrá celebrar la Licitación por encargo a un organismo público reconocido nacional o internacionalmente en el tema.

Artículo 49.

1. El Municipio, en sus procesos de adquisiciones y arrendamientos de bienes muebles, y contratación de servicios que requieran, deberán de observar que al menos el 80% de estos se



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



adquieran a proveedores locales y de ese porcentaje al menos el 10% deberá ser para empresas locales en consolidación.

2. Si existen dos o más proposiciones que en cuanto a precio tengan una diferencia entre sí que no sea superior al dos por ciento, el contrato debe adjudicarse de acuerdo con los siguientes criterios de preferencia, aplicados en este orden:

- I. A los proveedores del sector de las micro, pequeñas y medianas empresas asentadas o con domicilio en el Estado;
- II. Al proveedor local sobre el nacional, o a este sobre el extranjero;
- III. A los proveedores que presenten mejor grado de protección al medio ambiente; y
- IV. Los proveedores que presenten innovaciones tecnológicas, en términos de los lineamientos establecidos por la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología.

Artículo 50.

Para efectos del artículo anterior, el Comité podrá establecer un primer criterio de preferencia favoreciendo a los proveedores del sector de las micro, pequeñas y medianas empresas, en ese orden, asentadas o con domicilio en el Municipio de que se trate.

Artículo 51.

1. En los procedimientos señalados por este Reglamento no se podrán establecer requisitos que tengan por objeto o efecto limitar el proceso de competencia y libre concurrencia.
2. En términos de la Ley, el Municipio se considerará de acreditada solvencia y no estará obligado, por tanto, a constituir depósitos, garantías, o fianzas en los casos en que actúe como proveedor o prestador de servicios, siempre y cuando tenga capacidad para prestar el servicio o proveer el bien por sí mismo, en su totalidad.

Artículo 52.

1. No podrán presentar propuestas o cotizaciones, ni celebrar contratos o pedido alguno, las personas físicas o jurídicas siguientes:

- I. Aquéllas en que el servidor público que intervenga en cualquier etapa del procedimiento de contratación tenga interés personal, familiar o de negocios, incluyendo aquéllas de las que pueda resultar algún beneficio para él, su cónyuge o sus parientes consanguíneos hasta el cuarto grado, por afinidad o civiles, o para terceros con los que tenga relaciones profesionales, laborales o de negocios, o para socios o sociedades de las que el servidor público o las personas antes referidas formen o hayan formado parte durante los dos años previos a la fecha de la celebración del procedimiento de contratación de que se trate.

La prohibición anterior comprenderá los casos en que el interés personal, familiar o de negocios corresponda a los superiores jerárquicos de los servidores públicos que intervengan, incluyendo al titular de la dependencia, entidad o unidad administrativa, convocantes o requirentes;

- II. Aquellas en cuyas empresas participe algún servidor público, miembro del Comité que conozca sobre la adjudicación de pedidos o contratos, su cónyuge, concubina o concubinario, parientes consanguíneos o por afinidad hasta el cuarto grado, ya sea como accionista, administrador, gerente, apoderado o comisario;

- III. Aquellos proveedores que por causas imputables a ellos mismos, la dependencia, entidad o unidad administrativa convocante les hubiere rescindido administrativamente más de un contrato, dentro de un lapso de dos años calendario contados a partir de la notificación de la primera rescisión;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



- IV. Las que se encuentren inhabilitadas por resolución de autoridad competente;
- V. Los proveedores que se encuentren en situación de atraso en las entregas de los bienes o en la prestación de los servicios por causas imputables a ellos mismos, respecto de otro u otros contratos celebrados con el propio Municipio, siempre y cuando éstas hayan resultado gravemente perjudicadas;
- VI. Aquellas que hayan sido declaradas sujetas a concurso mercantil o alguna figura análoga;
- VII. Aquellas que presenten proposiciones en una misma partida de un bien o servicio en un procedimiento de contratación, que se encuentren vinculadas entre sí por algún socio o asociado común, excepto cuando se acredite en la investigación de mercado que permitiendo propuestas conjuntas se incrementará el número de concursantes en la licitación;
- VIII. Las que previamente hayan realizado o se encuentren realizando, por sí o a través de empresas que formen parte del mismo grupo empresarial, trabajos de análisis y control de calidad, preparación de especificaciones, presupuesto o la elaboración de cualquier documento vinculado con el procedimiento en que se encuentran interesadas en participar, cuando hubieren tenido acceso a información privilegiada que no se diera a conocer a los licitantes para la elaboración de sus propuestas;
- IX. Aquellas que por sí o a través de empresas que formen parte del mismo grupo empresarial, pretendan ser contratadas para elaboración de dictámenes, peritajes y avalúos, cuando éstos hayan de ser utilizados para resolver discrepancias derivadas de los contratos en los que dichas personas o empresas sean parte;
- X. Las que hayan utilizado información privilegiada, proporcionada indebidamente por cualquier medio;
- XI. Aquellos licitantes que injustificadamente y por causas imputables a ellos mismos, no hayan formalizado un contrato adjudicado con anterioridad por la convocante. Dicho impedimento prevalecerá ante la propia dependencia, entidad o unidad administrativa convocante por un plazo que no podrá ser superior a un año;
- XII. Los licitantes o proveedores que, teniendo ya varias adjudicaciones, a juicio del Comité obstaculicen la libre competencia, el impulso a la productividad o el cumplimiento oportuno en la presentación satisfactoria del servicio. Lo anterior a fin de evitar prácticas de acaparamiento, actos de monopolio, simulación o marginación de empresas locales en desarrollo; y
- XIII. Las demás que por cualquier causa se encuentren impedidas para ello por disposición de Ley.
2. Será responsabilidad de la Unidad centralizada de compras correspondiente verificar lo anterior.

Artículo 53.

1. Los actos, pedidos y contratos que se realicen en contravención en lo dispuesto por la Ley, el presente Reglamento y las demás disposiciones aplicables, serán nulos y de la exclusiva responsabilidad de quien los formule.

Artículo 54.

1. Los derechos y obligaciones que nacen con ocasión del desarrollo de una licitación pública serán intransferibles. La subcontratación procederá siempre y cuando quienes deseen usar esta modalidad lo incluyan en la propuesta original y presenten una justificación por escrito en la que fundamenten la imposibilidad de solventar una propuesta sin realizar una subcontratación.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



SECCIÓN SEGUNDA DEL PROCEDIMIENTOS DE LICITACIÓN PÚBLICA

Artículo 55.

1. Las licitaciones públicas podrán ser:

- I. Municipales, cuando únicamente puedan participar proveedores domiciliados en el Municipio. Este procedimiento de licitación solamente podrá ser utilizado por la Administración Pública Municipal;
- II. Locales, cuando únicamente puedan participar proveedores domiciliados en el Estado, entendiendo por ellos, a los proveedores establecidos o que en su defecto provean de insumos de origen local o que cuenten con el mayor porcentaje de contenido de integración local;
- III. Nacionales, cuando puedan participar proveedores de cualquier parte de la República Mexicana, entendiendo por ellos a los proveedores constituidos o establecidos en el interior de la república que provean de insumos de origen nacional que cuenten por lo menos con el cincuenta por ciento de integración local; e
- IV. Internacionales, cuando puedan participar proveedores locales, nacionales y del extranjero.

2. Se realizarán licitaciones públicas de carácter internacional cuando previa consulta al SECG no exista oferta de proveedores nacionales respecto a bienes o servicios en cantidad o calidad requeridas, o sea conveniente en términos de precios, de acuerdo con la investigación de mercado correspondiente.

Artículo 56.

1. Las convocantes deberán establecer los mismos requisitos y condiciones para todos los interesados, otorgando igual acceso a la información relacionada con la licitación a fin de evitar favorecer a algún participante. Toda persona que satisfaga los requisitos de las bases de licitación, tendrá derecho a presentar su propuesta.

Artículo 57.

1. En las solicitudes de compra, adquisición o aprovisionamiento, las áreas requirentes deberán adjuntar la investigación de mercado que hayan practicado, además de una manifestación en el sentido de que no existen bienes o servicios con características similares a los solicitados que pudieran sustituirlos a un costo menor. Tratándose de consultorías, proyectos o estudios, deberán manifestar que no existen trabajos similares en el Registro de Servicios de Consultoría, Asesoría, Estudios e Investigaciones del SECG, por lo que es necesaria la contratación en los términos planteados.

Artículo 58.

1. En las licitaciones públicas se podrá utilizar la modalidad de ofertas subsecuentes de descuentos para la adquisición de bienes muebles o servicios, salvo que el mercado de que se trate no cuente con condiciones de competencia, el volumen de la demanda no genere economías de escala, o la descripción y características técnicas no puedan ser objetivamente definidas o hacerse comparables mediante fórmulas de ajuste claras.

2. Al concluir la celebración del acto de presentación de propuestas se deberá realizar la evaluación cualitativa de las ofertas conforme a los lineamientos que expida el Comité. Posteriormente, los participantes cuyas propuestas técnicas no hayan sido desechadas podrán presentar en el SECG sus ofertas económicas correspondientes, bajo la figura de ofertas subsecuentes de descuentos.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



3. De ser el caso, en la convocatoria deberá establecerse que la apertura económica se llevará a cabo mediante el mecanismo de ofertas subsecuentes de descuentos, por lo que deberán justificar el uso de dicha modalidad y constatar que existe competitividad suficiente de conformidad con la investigación de mercado correspondiente.

4. Una vez que se haya realizado a evaluación de las propuestas, se procederá a informar a los postores el momento en que dará inicio la etapa de ofertas subsecuentes de descuentos.

5. Tratándose de licitaciones públicas en las que participen de manera individual, micro, pequeñas y medianas empresas locales, no se aplicará la modalidad de ofertas subsecuentes de descuentos.

Artículo 59.

1. La convocatoria a la licitación, en la cual se establecerán las bases en que se desarrollará el procedimiento, y que además describirá los requisitos de participación, deberá contener:

I. El nombre, denominación o razón social del Municipio;

II. La descripción detallada de los bienes, arrendamientos o servicios, el origen de los recursos, ya sea Federal, Estatal o Municipal o en su caso el programa del que deviene, así como los aspectos que la convocante considere necesarios para determinar el objeto y alcance de la contratación;

III. La fecha, hora y lugar de celebración de la primera junta de aclaración a la convocatoria a la licitación, del acto de presentación y apertura de proposiciones y de aquella en la que se dará a conocer el fallo, y el señalamiento de la forma en la que se deberán presentar las proposiciones;

IV. El carácter de la licitación y el idioma o idiomas, además del español, en que podrán presentarse las proposiciones, así como los anexos técnicos y folletos en el o los idiomas que determine la convocante;

V. Los requisitos que deberán cumplir los interesados en participar en el procedimiento, los cuales no deberán limitar la libre participación, concurrencia y competencia económica;

VI. El señalamiento de que para intervenir en el acto de presentación y apertura de proposiciones, bastará que los licitantes presenten un escrito en el que su firmante manifieste, bajo protesta de decir verdad, que cuenta con facultades suficientes para comprometerse por sí o por su representada, sin que resulte necesario acreditar su personalidad jurídica;

VII. La forma en que los licitantes deberán acreditar su existencia legal y personalidad jurídica, para efectos de la suscripción de las proposiciones, y, en su caso, firma del contrato. Asimismo, la indicación de que el licitante deberá proporcionar una dirección de correo electrónico;

VIII. Precisar que será requisito el que los licitantes entreguen junto con el sobre cerrado una declaración escrita, bajo protesta de decir verdad, de no encontrarse en alguno de los supuestos establecidos en el artículo 48 de la Ley;

IX. Precisar que será requisito el que los licitantes presenten una declaración de integridad y no colusión, en la que manifiesten, bajo protesta de decir verdad, que por sí mismos o a través de interpósito persona, se abstendrán de adoptar conductas, para que los servidores públicos del Municipio, induzcan o alteren las evaluaciones de las proposiciones, el resultado del procedimiento, u otros aspectos que otorguen condiciones más ventajosas con relación a los demás participantes, así como la celebración de acuerdos colusorios;

X. La indicación respecto a si la contratación abarcará uno o más ejercicios fiscales, si será contrato abierto, y en su caso, la justificación para no aceptar proposiciones conjuntas;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



XI. La indicación de si la totalidad de los bienes o servicios objeto de la licitación, o bien, de cada partida o concepto de los mismos, serán adjudicados a un solo licitante, o si la adjudicación se hará mediante el procedimiento de abastecimiento simultáneo, en cuyo caso deberá precisarse el número de fuentes de abastecimiento requeridas, los porcentajes que se asignarán a cada una y el porcentaje diferencial en precio que se considerará;

XII. Los criterios específicos que se utilizarán para la evaluación de las proposiciones y adjudicación de los contratos, debiéndose utilizar preferentemente los criterios de puntos y porcentajes, o el de costo beneficio;

XIII. El domicilio de las oficinas de la Contraloría;

XIV. Señalamiento de las causas expresas de desechamiento, que afecten directamente la solvencia de las proposiciones, entre las que se incluirá la comprobación de que algún licitante ha acordado con otro u otros elevar el costo de los trabajos, o cualquier otro acuerdo que tenga como fin obtener una ventaja sobre los demás licitantes; y

XV. Plazo para la celebración del contrato respectivo, plazos y requisitos para entrega de garantías, así como condiciones para otorgar anticipos.

2. Salvo disposición en contrario, se podrá desechar una propuesta, o determinadas partidas de ésta, cuando de la evaluación de la misma, el licitante correspondiente haya omitido cualquier requisito solicitado en la Convocatoria.

3. Los requisitos y reglas de participación que se establezcan en la convocatoria y las bases de los procedimientos de contratación deberán ser los estrictamente necesarios para cumplir con su objeto, sin incluir elementos que pudieran resultar injustificados, discriminatorios o que favorezcan a determinados participantes.

4. Deberá evitarse exigir requisitos para comprobar la experiencia y la capacidad técnica, financiera y de ejecución de los participantes que sean desproporcionados, atendiendo a las características del bien o servicio a contratar.

5. En ningún caso se deberán establecer requisitos o condiciones imposibles de cumplir.

6. Previo a la publicación de la convocatoria a la licitación pública, se podrá difundir el proyecto de la misma a través del SECG, al menos durante cinco días hábiles, lapso durante el cual se recibirán los comentarios pertinentes en la dirección electrónica que para tal fin se señale. Los comentarios y opiniones que se reciban al proyecto de convocatoria, serán analizados por el Municipio a efecto de, en su caso, considerarlas para enriquecer el proyecto.

Artículo 60.

1. La publicación de la convocatoria a la licitación pública se realizará a través del portal de Internet del Municipio y del SECG, en formato descargable. Asimismo, el convocante pondrá a disposición de los licitantes una versión impresa de la misma.

Artículo 61.

1. En licitaciones locales, el plazo para la presentación y apertura de proposiciones será, cuando menos, de diez días naturales contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria.

2. Cuando no puedan observarse los plazos indicados en este artículo porque existan razones justificadas debidamente acreditadas en el expediente por el área requirente, el titular de la unidad centralizada de compras podrá acortar los plazos a no menos de cinco días naturales, contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria, siempre que ello no tenga por objeto limitar el número de participantes.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



3. La determinación de estos plazos y sus cambios, deberán ser acordes con la planeación y programación previamente establecida.

Artículo 62.

1. El Comité, siempre que ello no tenga por objeto limitar el número de licitantes, podrá modificar aspectos establecidos en la convocatoria, a más tardar el sexto día natural previo al acto de presentación y apertura de proposiciones, debiendo difundir dichas modificaciones en el SECG, a más tardar el día hábil siguiente a aquél en que se efectúen.
2. Las modificaciones que se mencionan en el párrafo anterior en ningún caso podrán consistir en la sustitución de los bienes o servicios convocados originalmente, adición de otros de distintos rubros o en variación significativa de sus características.
3. Cualquier modificación a la convocatoria de la licitación, incluyendo las que resulten de la o las juntas de aclaraciones, formará parte de la convocatoria y deberá ser considerada por los licitantes en la elaboración de su proposición.
4. La convocante deberá realizar al menos una junta de aclaraciones, siendo optativa para los licitantes la asistencia a la misma, salvo que en la convocatoria se disponga lo contrario.

Artículo 63.

1. Para la junta de aclaraciones se considerará lo siguiente:

- I. El acto será presidido por el servidor público designado por el titular de la unidad centralizada de compras, quien deberá ser asistido por un representante del área requirente, a fin de que se resuelvan en forma clara y precisa las dudas y planteamientos de los licitantes relacionados con los aspectos contenidos en la convocatoria;
- II. Las personas que pretendan solicitar aclaraciones a los aspectos contenidos en la convocatoria, deberán presentar un escrito, en el que expresen su interés en participar en la licitación, por si o en representación de un tercero, manifestando en todos los casos los datos generales del interesado y, en su caso, del representante;
- III. Las solicitudes de aclaración, podrán enviarse a través del SECG, o entregarse ya sea electrónicamente a los correos que para ese efecto queden establecidos en la convocatoria, a más tardar setenta y dos horas antes de la fecha y hora en que se vaya a realizar la junta de aclaraciones, excepto en los procesos acortados en cuyo caso será de hasta veinticuatro horas antes de la celebración de la junta. Los cuestionamientos correspondientes deberán formularse respecto de la convocatoria y sus anexos, por lo que la convocante no estará obligada a responder preguntas que versen sobre alguna cuestión que no esté directamente vinculada con éstos;
- IV. En el acto de junta de aclaraciones, los asistentes podrán formular cuestionamientos que no hayan sido plasmados en el documento que hayan entregado de forma previa, sin embargo, la convocante no tendrá obligación de plasmar las respuestas a éstos en el acta correspondiente, a no ser que, a su juicio, las respuestas otorgadas sean de trascendencia para la convocatoria y sus anexos;
- V. En caso de ser necesario, al concluir cada junta de aclaraciones podrá señalarse la fecha y hora para la celebración de ulteriores juntas, considerando que entre la última de éstas y el acto de presentación y apertura de proposiciones deberá existir un plazo de al menos tres días naturales. De resultar necesario, la fecha señalada en la convocatoria para realizar el acto de presentación y apertura de proposiciones podrá diferirse; y



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



VI. De cada junta de aclaraciones se levantará acta en la que se harán constar los cuestionamientos formulados por los interesados y las respuestas de la convocante. En el acta correspondiente a la última junta de aclaraciones se indicará expresamente esta circunstancia.

Artículo 64.

1. La entrega de proposiciones podrá hacerse en sobre cerrado o por vía electrónica a través del SECG. En ambos casos la proposición contendrá la oferta técnica y económica. La Secretaría establecerá las disposiciones técnicas para la entrega de proposiciones a través del SECG.
2. La convocante podrá solicitar muestras de los productos ofertados, cuando así lo requiera.
3. Dos o más personas podrán presentar conjuntamente una proposición sin necesidad de constituir una sociedad, o una nueva sociedad en caso de personas jurídicas; para tales efectos, en la proposición y en el contrato se establecerán con precisión las obligaciones de cada una de ellas, así como la manera en que se exigiría su cumplimiento. En este supuesto la proposición deberá ser firmada por el representante común que para ese acto haya sido designado por el grupo de personas.
4. Cuando la proposición conjunta resulte adjudicada con un contrato, dicho instrumento deberá ser firmado por el representante legal de cada una de las personas participantes en la proposición, a quienes se considerará, para efectos del procedimiento y del contrato, como responsables solidarios o mancomunados, según se establezca en el propio contrato.
5. Lo anterior, sin perjuicio de que las personas que integran la proposición conjunta puedan constituirse en una nueva sociedad, para dar cumplimiento a las obligaciones previstas en el convenio de proposición conjunta, siempre y cuando se mantengan en la nueva sociedad las responsabilidades de dicho convenio.
6. Previo al acto de presentación y apertura de proposiciones, la convocante deberá efectuar el registro de participantes, así como realizar revisiones preliminares a la documentación distinta a la proposición, tales como actas constitutivas y demás elementos requeridos en la convocatoria. No se podrá impedir el acceso a quién decida presentar su documentación y proposiciones en la fecha, hora y lugar establecido para la celebración del citado acto.

Artículo 65.

1. El acto de presentación y apertura de proposiciones se llevará a cabo en el día, lugar y hora previstos en la convocatoria a la licitación, o en su caso, de la derivada de la última junta de aclaraciones, conforme a lo siguiente:

I. Una vez recibidas las proposiciones presentadas a través del SECG, así como aquellas presentadas en sobre cerrado, se procederá a su apertura, haciéndose constar la documentación presentada, sin que ello implique la evaluación de su contenido. La Secretaría deberá garantizar que las propuestas presentadas a través del SECG solamente puedan ser abiertas el día y la hora señaladas en la convocatoria;

II. De entre los licitantes que hayan asistido, éstos elegirán a cuando menos uno, que en forma conjunta con al menos un integrante del Comité designado por el mismo, rubricarán las partes de las proposiciones que previamente haya determinado la convocante en la convocatoria a la licitación, las que para estos efectos constarán documentalmente;

III. Se levantará acta que servirá de constancia de la celebración del acto de presentación y apertura de las proposiciones, en la que se harán constar el importe de cada una de ellas; se señalará lugar, fecha y hora en que se dará a conocer el fallo de la licitación, fecha que deberá quedar comprendida dentro de los veinte días naturales siguientes a la establecida para este acto y podrá diferirse, siempre que el nuevo plazo fijado no exceda de veinte días naturales contados a partir del plazo establecido originalmente; y



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



IV. Tratándose de licitaciones en las que se utilice la modalidad de ofertas subsecuentes de descuentos, después de la evaluación técnica, se indicará cuando se dará inicio a las pujas de los licitantes.

Artículo 66.

1. Las convocantes para la evaluación de las proposiciones deberán utilizar el criterio indicado en la convocatoria a la licitación.

2. En todos los casos las convocantes deberán verificar que las proposiciones cumplan con los requisitos solicitados en la convocatoria a la licitación quedando a cargo del área requirente la evaluación de los aspectos técnicos del bien o servicio licitado; la utilización del criterio de evaluación binario, mediante el cual sólo se adjudica a quien cumpla los requisitos establecidos por la convocante y oferte el precio más bajo, será aplicable cuando no sea posible utilizar los criterios de puntos y porcentajes o de costo beneficio. En este supuesto, la convocante evaluará al menos las dos proposiciones cuyo precio resulte ser más bajo; de no resultar éstas solventes, se evaluarán las que les sigan en precio.

3. Las condiciones que tengan como propósito facilitar la presentación de las proposiciones y agilizar la conducción de los actos de la licitación, así como cualquier otro requisito cuyo incumplimiento, por sí mismo, o deficiencia en su contenido no afecte la solvencia de las proposiciones, no serán objeto de evaluación, y se tendrán por no establecidas. La inobservancia por parte de los licitantes respecto a dichas condiciones o requisitos no será motivo para desechar sus proposiciones.

4. Entre los requisitos cuyo incumplimiento no afecta la solvencia de la proposición, se considerarán: el proponer un plazo de entrega menor al solicitado, en cuyo caso, de resultar adjudicado y de convenir a la convocante pudiera aceptarse; el omitir aspectos que puedan ser cubiertos con información contenida en la propia propuesta técnica o económica; el no observar los formatos establecidos, si se proporciona de manera clara la información requerida; y el no observar requisitos que carezcan de fundamento legal o cualquier otro que no tenga por objeto determinar objetivamente la solvencia de la proposición presentada. En ningún caso la convocante o los licitantes podrán suplir o corregir las deficiencias de las proposiciones presentadas.

Artículo 67.

1. Una vez hecha la evaluación de las proposiciones, el contrato se adjudicará al licitante cuya oferta resulte solvente, porque cumple con los requisitos legales, técnicos y económicos establecidos en la convocatoria a la licitación, y por tanto garantiza el cumplimiento de las obligaciones respectivas y, en su caso:

I. La proposición haya obtenido el mejor resultado en la evaluación combinada de puntos y porcentajes, o bien, de costo beneficio;

II. De no haberse utilizado las modalidades mencionadas en la fracción anterior, la proposición hubiera ofertado el precio más bajo; y

III. A quien oferte el precio más bajo que resulte del uso de la modalidad de ofertas subsecuentes de descuentos, siempre y cuando la proposición resulte solvente técnica y económicamente.

Artículo 68.

1. Si derivado de la evaluación de las proposiciones y previa consideración de los criterios de preferencia establecidos en el artículo 48 se obtuviera un empate entre dos o más licitantes en una misma o más partidas, se deberá adjudicar el contrato en primer término a las micro empresas, a continuación, se considerará a las pequeñas empresas y en caso de no contarse con alguna de las anteriores, se adjudicará a la que tenga el carácter de mediana empresa.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



2. En caso de subsistir el empate entre empresas de la misma estratificación de los sectores señalados en el párrafo anterior, o bien, de no haber empresas de este sector y el empate se diera entre licitantes que no tienen el carácter de micro, pequeñas o medianas empresas, se realizará la adjudicación del contrato a favor del licitante que resulte ganador del sorteo por insaculación que realice la convocante, el cual consistirá en depositar en una urna o recipiente transparente, las boletas con el nombre de cada licitante empatado, acto seguido se extraerá en primer lugar la boleta del licitante ganador y posteriormente las demás boletas de los licitantes que resultaron empatados en esa partida, con lo cual se determinarán los subsecuentes lugares que ocuparán tales proposiciones.
3. Si hubiera más partidas empatadas se llevará a cabo un sorteo por cada una de ellas, hasta concluir con la última que estuviera en ese caso. Cuando se requiera llevar a cabo el sorteo por insaculación, la Unidad centralizada de compras deberá girar invitación a la Contraloría y al testigo social cuando éste participe en la licitación pública, para que en su presencia se lleve a cabo el sorteo; se levantará acta que firmarán los asistentes, sin que la inasistencia, la negativa o falta de firma en el acta respectiva de los licitantes o invitados invalide el acto.

Artículo 69.

1. La convocante emitirá un fallo o resolución dentro de los veinte días naturales siguientes al acto de presentación y apertura de propuestas, el cual deberá contener lo siguiente:

- I. La relación de licitantes cuyas proposiciones se desecharon, expresando todas las razones que sustentan tal determinación;
 - II. La relación de licitantes cuyas proposiciones resultaron solventes, describiendo en lo general dichas proposiciones. Se presumirá la solvencia de las proposiciones, cuando no se señale expresamente incumplimiento alguno. En caso de que alguna proposición resulte solvente en los términos de la presente fracción, no querrá decir que deberá adjudicársele al participante que la propone;
 - III. En caso de que se determine que el precio de una proposición no es aceptable o no es conveniente, se deberá anexar copia de la investigación de mercado realizada;
 - IV. Nombre del o los licitantes a quien se adjudica el contrato, indicando las razones que motivaron la adjudicación, de acuerdo a los criterios previstos en la convocatoria, así como la indicación de la o las partidas, los conceptos y montos asignados a cada licitante;
 - V. Fecha, lugar y hora para la firma del contrato, la presentación de garantías y, en su caso, la entrega de anticipos; y
 - VI. Nombre, cargo y firma de los miembros del Comité que asisten al acto. Indicará también el nombre y cargo de los responsables de la evaluación de las proposiciones.
2. Se desechará una proposición, cuando no cumpla con los requisitos señalados en la convocatoria; y para el caso de que determinadas partidas de la proposición presentada no cumplan con dichos requisitos, ésta se desechará de forma parcial únicamente por lo que ve a las partidas en que se incumple. Invariablemente, en el fallo deberán exponerse y fundarse las razones que motivan la determinación que se tome.
 3. En el fallo no se deberá incluir información clasificada, reservada o confidencial, en los términos de las disposiciones aplicables.
 4. El contenido del fallo se difundirá a través del SECG el mismo día en que se emita y permanecerá publicado en el mismo durante los diez naturales siguientes a su emisión, lo cual



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



hará las veces de notificación personal del mismo, sin perjuicio de que los participantes puedan acudir personalmente a que se les entregue copia del mismo, o de que la convocante los cite para tal fin. Además, la convocante podrá hacer llegar el fallo a los participantes mediante correo electrónico en la dirección proporcionada por estos en su propuesta. La convocante deberá dejar constancia de la publicación del fallo en el SECG, así como del envío del correo electrónico en el que se haya adjuntado el mismo, de ser el caso, para lo cual, el titular de la unidad de compras contará con facultades para ello.

5. Con la notificación del fallo, la convocante y el adjudicado deberán celebrar el contrato que corresponda dentro del plazo que se haya plasmado en la convocatoria para tal efecto. En caso de que el contrato no se celebre dentro del señalado plazo por causas imputables al adjudicado, la Convocante deberá comunicar mediante oficio a la Contraloría con la finalidad de que el pedido pueda adjudicársele a quien haya presentado la mejor propuesta después de la del adjudicado incumplido.

6. A partir de la etapa de presentación y apertura de propuestas y hasta la notificación del fallo, quedará prohibido a los participantes entrar en contacto con la convocante para tratar cualquier asunto relacionado con los aspectos técnicos de sus propuestas, salvo que la convocante considere necesario que alguno de ellos aclare determinados datos que se hayan presentado de forma deficiente y que no afecten el resultado de la evaluación técnica realizada, como, de manera enunciativa mas no limitativa, errores aritméticos o mecanográficos.

Artículo 70.

1. Las actas de las juntas de aclaraciones, y del acto de presentación y apertura de proposiciones, serán firmadas por los licitantes que hubieran asistido, sin que la falta de firma de alguno de ellos reste validez o efectos a las mismas, de las cuales se podrá entregar una copia a dichos asistentes, y al finalizar cada acto se fijará un ejemplar del acta correspondiente en un lugar visible, al que tenga acceso el público, en el domicilio de la convocante, por un término no menor de cinco días hábiles. El titular de la convocante dejará constancia en el expediente de la licitación, de la fecha, hora y lugar en que se hayan fijado las actas o el aviso de referencia, así como de la fecha y hora en que se hayan retirado.

Artículo 71.

1. Los Comités procederán a declarar desierta una licitación, o determinadas partidas de ésta, cuando las proposiciones presentadas no reúnan los requisitos solicitados o cuando los precios de los bienes, arrendamientos o servicios ofertados no resulten aceptables. La declaración de partida o licitación desierta producirá el efecto de que no se adquieran los bienes o servicios respectivos dentro de la licitación que corresponda.

2. Cuando se declare desierta una licitación o alguna partida y persista la necesidad de contratar con el carácter y requisitos solicitados en la primera licitación, el Municipio podrá emitir una segunda convocatoria, o bien optar por la adjudicación directa, en los términos establecidos en el presente ordenamiento. Cuando los requisitos o el carácter sea modificado con respecto a la primera convocatoria, se deberá convocar a un nuevo procedimiento.

3. Se podrá cancelar una licitación o determinadas partidas de ésta, cuando se extinga la necesidad de adquirir los bienes o servicios correspondientes, o cuando se detecte que de continuar con el procedimiento, puedan ocasionarse daños o perjuicios a la Convocante, al Área Requiere y/o terceros. El uso de la figura de cancelación será responsabilidad de quien la solicita, podrá llevarse a cabo hasta antes de la firma del contrato, y sus efectos serán que no se adquieran los bienes o servicios correspondientes.

Artículo 72.

1. Los procesos de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios, cuyo monto de operación no exceda lo expresamente señalado para tales fines en el artículo 47, numeral 5 de



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



este Reglamento, podrán realizarse sin la concurrencia del Comité correspondiente, bajo la conducción de la Unidad centralizada de compras de acuerdo al procedimiento siguiente:

- I. Se difundirá la convocatoria en el SECG y en la página de Internet o sitio oficial del Municipio;
- II. Los plazos para la presentación de las propuestas se fijarán para cada operación atendiendo al tipo de bienes, arrendamientos o servicios requeridos, así como a la complejidad para elaborar la propuesta. Dicho plazo no podrá ser inferior a diez días naturales a partir de que se emitió la última convocatoria;
- III. Cuando no puedan observarse los plazos indicados en este artículo porque existan razones justificadas debidamente acreditadas en el expediente por el área requirente, el titular de la unidad centralizada de compras podrá acortar los plazos a no menos de cinco días naturales, contados a partir de la fecha de publicación de la convocatoria, siempre que ello no tenga por objeto limitar el número de participantes;
- IV. Se invitará a los licitantes al acto de presentación y apertura de propuestas, sin embargo, dicho acto podrá llevarse a cabo sin su participación. Según sea el caso, los licitantes deberán remitir las muestras que sean requeridas para la validación técnica que permita verificar que el producto propuesto es consecuente con lo solicitado;
- V. Invariablemente, en el acto de presentación y apertura de propuestas, intervendrá un representante de la Contraloría y un representante del área centralizada de compras. El procedimiento de apertura de propuestas se realizará conforme a lo siguiente:
 - a) Una vez recibidas las proposiciones presentadas a través del SECG, así como aquellas presentadas en sobre cerrado, se procederá a su apertura, haciéndose constar la documentación presentada, sin que ello implique la evaluación de su contenido. La Secretaría deberá garantizar que las propuestas presentadas a través del SECG solamente puedan ser abiertas el día y la hora señaladas en la convocatoria;
 - b) Se levantará acta que servirá de constancia de la celebración del acto de presentación y apertura de las proposiciones, en la que se harán constar el importe de cada una de ellas. Dicha acta deberá ser suscrita por los respectivos representantes de la unidad centralizada de compras y de la Contraloría Municipal; y
 - c) Para el fallo del proceso se emitirá un dictamen que valide la adjudicación, el cual contendrá los elementos técnicos y económicos que hayan sido tomados en cuenta. Dicho dictamen deberá ser suscrito por los respectivos representantes de la unidad centralizada de compras, por un representante del área requirente, y por el integrante del Comité que para tales operaciones sea expresamente designado por el propio Comité.
- VI. Para llevar a cabo la adjudicación correspondiente, se deberá contar con un mínimo de dos propuestas susceptibles de analizarse técnicamente;
- VII. En caso de que no se presente el mínimo de propuestas señalado en el punto anterior, se deberá declarar desierta la licitación; y
- VIII. En el supuesto de que dos procedimientos de licitación hayan sido declarados desiertos, el titular de la unidad centralizada de compras podrá adjudicar directamente el contrato siempre que no se modifiquen los requisitos establecidos en dichas convocatorias.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



SECCIÓN TERCERA DE LAS EXCEPCIONES A LA LICITACIÓN PÚBLICA

Artículo 73.

1. Las adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios por adjudicación directa, podrán efectuarse cuando:

- I. Se haya declarado desierta una o varias partidas en dos o más ocasiones y no existan bienes o servicios alternativos o sustitutos técnicamente razonables, o bien, que en el mercado sólo exista un posible oferente, o se trate de una persona que posee la titularidad o el licenciamiento exclusivo de patentes otorgada por la autoridad competente en México, así como aquellos con derechos protegidos de propiedad intelectual, previa justificación por parte de quien lo solicite;
- II. Se trate de adquisiciones de bienes perecederos, granos y productos alimenticios, básicos o semiprocesados, que produzcan o fabriquen directamente los productores;
- III. Se realicen con fines de seguridad pública, cuando se comprometa la confidencialidad o alguna cuestión estratégica de seguridad interior del Estado, en los términos de las leyes de la materia;
- IV. Derivado de caso fortuito o fuerza mayor, no sea posible obtener bienes o servicios mediante el procedimiento de convocatoria pública en el tiempo requerido para atender la eventualidad de que se trate, como casos de urgencia motivados por accidentes, eventos meteorológicos, contingencias sanitarias o acontecimientos inesperados. En este supuesto las cantidades o conceptos deberán limitarse a lo estrictamente necesario para afrontarla, debiendo informar al Comité para su posterior validación;
- V. Se trate de adquisiciones de bienes provenientes de personas que, sin ser proveedores habituales, ofrezcan bienes en condiciones favorables respecto a su precio de mercado, en razón de encontrarse en estado de liquidación o disolución, o bien, bajo intervención judicial; y
- VI. Se trate de bienes producidos por la Industria Jalisciense de Rehabilitación Social.

Artículo 74.

1. Las adjudicaciones directas deberán ser autorizadas por el Comité. Sin embargo, cuando se fundamente en la fracción IV del artículo anterior, podrán ser autorizados por el Presidente Municipal, quien deberá, a su vez, rendir un informe al Comité de las contrataciones que se hayan celebrado en uso de la atribución conferida mediante este artículo en la sesión inmediata siguiente a la fecha en que se haya autorizado la adjudicación respectiva.

2. El Presidente Municipal podrá realizar adquisiciones de bienes o servicios a celebrarse por el Municipio cuyo monto sea menor o igual al supuesto establecido en el artículo 47, numeral 5 de este Reglamento, para la asignación directa

3. El Municipio a través de su unidad centralizada de compras y las áreas requirentes respectivas deberán llevar un registro de investigación de mercado de los bienes y servicios susceptibles de ser identificados bajo el supuesto de operación por asignación directa.

4. Se deberá contar con al menos tres cotizaciones con las mismas condiciones, que se hayan obtenido en los treinta días previos al de la adjudicación y consten en un documento en el cual los proveedores oferentes se identifiquen indubitablemente, salvo para aquellas adjudicaciones que se fundamenten en las fracciones I, III y IV del artículo anterior.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



5. La selección por esta opción deberá fundarse y motivarse, según las circunstancias que concurren en cada caso, para obtener las mejores condiciones. La acreditación del o los criterios en los que se funda, así como la justificación de las razones en las que se sustente su ejercicio, deberán constar en el oficio que al efecto suscriba el titular del área requirente de los bienes o servicios.

6. En estos casos, el titular de la unidad centralizada de compras, a más tardar el último día hábil de cada mes, enviará a la Contraloría y al Comité, un informe relativo a los contratos formalizados durante el mes calendario inmediato anterior, acompañando copia del escrito aludido en este artículo y de un dictamen en el que se hará constar las características técnicas relevantes del bien o servicio contratado y las razones para la adjudicación del contrato.

CAPÍTULO III DE LOS CONTRATOS

Artículo 75.

1. En las adquisiciones, arrendamientos y servicios deberá pactarse la condición de precio fijo. No obstante, en casos justificados se podrán pactar en el contrato decrementos o incrementos a los precios, de acuerdo con la fórmula o mecanismo de ajuste que determine la convocante previamente a la presentación de las proposiciones.

2. Cuando con posterioridad a la adjudicación de un contrato se presenten circunstancias económicas de tipo general, como resultado de situaciones supervenientes ajenas a la responsabilidad de las partes, que provoquen directamente un aumento o reducción en los precios de los bienes o servicios aún no entregados o prestados o aún no pagados, y que por tal razón no pudieron haber sido objeto de consideración en la proposición que sirvió de base para la adjudicación del contrato correspondiente, como por ejemplo fluctuaciones de paridad cambiaria, las áreas contratantes, bajo su responsabilidad, podrán reconocer incrementos o requerir reducciones en el volumen de bienes o servicios solicitados.

3. Tratándose de bienes o servicios sujetos a precios oficiales, se reconocerán los incrementos autorizados.

Artículo 76.

1. El contrato o pedido contendrá, en lo aplicable, lo siguiente:

- I. El nombre, denominación o razón social del ente público convocante;
- II. La indicación del procedimiento conforme al cual se llevó a cabo la adjudicación del contrato;
- III. Acreditación de la existencia y personalidad del licitante adjudicado, pudiendo señalarse para tal efecto, los datos de su registro ante el RUPC;
- IV. La descripción pormenorizada de los bienes, arrendamientos o servicios objeto del contrato adjudicado a cada uno de los licitantes en el procedimiento, conforme a su proposición;
- V. El precio unitario y el importe total a pagar por los bienes, arrendamientos o servicios, o bien, la forma en que se determinará el importe total;
- VI. En el caso de arrendamiento, la indicación de si éste es con o sin opción a compra;
- VII. Los porcentajes de los anticipos que, en su caso, se otorgarían, los cuales no podrán exceder del cincuenta por ciento del monto total del contrato;
- VIII. Porcentaje, número y fechas o plazo de las exhibiciones y amortización de los anticipos que se otorguen;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



- IX. Forma, términos y porcentaje para garantizar los anticipos y el cumplimiento del contrato;
- X. La fecha o plazo, lugar y condiciones de entrega;
- XI. Moneda en que se cotizó y se efectuará el pago respectivo, el cual podrá ser en pesos mexicanos o moneda extranjera de acuerdo a la determinación de la convocante;
- XII. Plazo y condiciones de pago del precio de los bienes, arrendamientos o servicios, señalando el momento en que se haga exigible el mismo;
- XIII. Las causales para la rescisión de los contratos;
- XIV. Las previsiones relativas a los términos y condiciones a las que se sujetará la devolución y reposición de bienes por motivos de fallas de calidad o cumplimiento de especificaciones originalmente convenidas, sin que las sustituciones impliquen su modificación;
- XV. Condiciones, términos y procedimiento para la aplicación de penas convencionales por atraso en la entrega de los bienes, arrendamientos o servicios, por causas imputables a los proveedores;
- XVI. La indicación de que en caso de violaciones en materia de derechos inherentes a la propiedad intelectual, la responsabilidad estará a cargo del licitante o proveedor según sea el caso. Salvo que exista impedimento, la estipulación de que los derechos inherentes a la propiedad intelectual, que se deriven de los servicios de consultorías, asesorías, estudios e investigaciones contratados, invariablemente se constituirán a favor del Municipio, según corresponda, en términos de las disposiciones legales aplicables;
- XVII. Los procedimientos para resolución de controversias, en caso de que sean distintos al procedimiento de conciliación previsto en este Reglamento; y
- XVIII. Los demás aspectos y requisitos previstos en la convocatoria a la licitación, así como los relativos al tipo de contrato de que se trate.
2. Para los efectos de este Reglamento, la propuesta adjudicada, sus anexos y el contrato son los instrumentos que vinculan a las partes en sus derechos y obligaciones. Las estipulaciones que se establezcan en el contrato no deberán modificar las condiciones previstas en la convocatoria a la licitación y sus juntas de aclaraciones; en caso de discrepancia, prevalecerá lo estipulado en éstas.
- Artículo 77.**
1. Con la notificación del fallo la Unidad centralizada de compras realizará la orden de compra de los bienes o servicios de que se trate.
 2. Si el interesado no firma el contrato por causas imputables al mismo, la Unidad centralizada de compras deberá comunicar mediante oficio a la Contraloría y sin necesidad de un nuevo procedimiento, deberá adjudicar el contrato al participante que haya obtenido el segundo lugar, siempre que la diferencia en precio con respecto a la proposición inicialmente adjudicada no sea superior a un margen del diez por ciento. En caso de que hubiera más de un participante que se encuentren dentro de ese margen, se les convocará a una nueva sesión en donde podrán mejorar su oferta económica y se adjudicará a quien presente la de menor precio.
 3. El licitante a quien se hubiere adjudicado el contrato no estará obligado a suministrar los bienes, arrendamientos o prestar el servicio, si el Municipio, por causas imputables al mismo, no firma el contrato.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



4. El atraso del Municipio en la entrega de anticipos, prorrogará en igual plazo la fecha de cumplimiento de las obligaciones a cargo del proveedor.

5. Los derechos y obligaciones que se deriven de los contratos no podrán ser transferidos por el proveedor en favor de cualquier otra persona, con excepción de los derechos de cobro, en cuyo caso se deberá contar con el consentimiento del Municipio.

Artículo 78.

1. En caso de ser necesario, se podrá autorizar el pago de uno o varios anticipos, siempre y cuando la suma del monto de éstos no exceda del 50% del monto total de la operación, para lo cual el adjudicado deberá garantizar la correcta aplicación del 100% de los mismos mediante las formas previstas en el presente Reglamento.

Artículo 79.

1. El Municipio podrá celebrar contratos abiertos para adquirir bienes, arrendamientos o servicios que requieran de manera reiterada para lo cual:

I. Se establecerá la cantidad mínima y máxima de los bienes, arrendamientos o servicios a contratar; o bien, el presupuesto mínimo y máximo que podrá ejercerse. La cantidad o presupuesto mínimo no podrá ser inferior al cuarenta por ciento de la cantidad o presupuesto máximo;

II. En casos de bienes que se fabriquen en forma exclusiva para las áreas requirentes, la cantidad o presupuesto mínimo que se requiera no podrá ser inferior al ochenta por ciento de la cantidad o presupuesto máximo que se establezca. Se entenderá por bienes de fabricación exclusiva, los que requieren un proceso de fabricación especial determinado por el área requirente; y

III. No se podrán establecer plazos de entrega en los cuales no sea factible producir los bienes.

Artículo 80.

1. Con independencia de lo dispuesto por este Reglamento la Unidad centralizada de compras, dentro del presupuesto aprobado y disponible del área requirente y bajo responsabilidad de esta última, por razones fundadas y explícitas, podrán acordar el incremento del monto del contrato o de la cantidad de bienes, arrendamientos o servicios solicitados mediante modificaciones a sus contratos vigentes, siempre que las modificaciones no rebasen, en conjunto, el veinte por ciento del monto total del contrato y el precio unitario de los bienes, arrendamientos o servicios sea igual al pactado originalmente. De igual manera, podrán modificarse los plazos de cumplimiento, siempre y cuando con ello no se afecte la Administración Pública, y las causas que originen la modificación se encuentren plenamente justificadas.

2. En caso de que la modificación de que se trate, tenga impacto en el monto del contrato, deberá aumentarse el monto de la garantía otorgada para el cumplimiento en el porcentaje al que ascienda el incremento respectivo.

Artículo 81.

1. Cualquier modificación a los contratos deberá formalizarse por escrito por parte del Municipio, los instrumentos legales respectivos serán suscritos por el servidor público que lo haya hecho en el contrato o quien lo sustituya o esté facultado para ello.

2. Salvo lo dispuesto por la propia Ley, el Municipio se abstendrá de hacer modificaciones que se refieran a precios unitarios, pagos progresivos, especificaciones y, en general, cualquier cambio que implique otorgar condiciones más ventajosas a un proveedor comparadas con las establecidas originalmente.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



Artículo 82.

1. Los contratos para la adquisición y arrendamientos de bienes muebles, o la prestación de servicios, se celebrarán en igualdad de condiciones con aquellos proveedores que se encuentren inscritos en el RUPC cuyo registro se encuentre vigente. No obstante, tal requisito no será obstáculo para que cualquier proveedor pueda presentar preguntas en la junta de aclaraciones, o para que pueda presentar proposiciones.

Artículo 83.

1. El Municipio podrá celebrar contratos de trato sucesivo para la adquisición y arrendamiento de bienes o servicios que requieran de manera reiterada sujetándose a los montos establecidos previstos por el decreto de Presupuesto de Egresos del Municipio, los cuales podrán ser multianuales siempre y cuando garanticen las mejores condiciones en precios y servicios, hasta por el término de la administración correspondiente y en los términos de la legislación aplicable.

2. En el caso de que un contrato trascienda la administración que lo otorga, deberá sujetarse a lo establecido en la legislación aplicable.

Artículo 84.

1. Las personas físicas o jurídicas a quienes se les haya adjudicado contrato para suministrar bienes o servicios, deberán garantizar, cuando se les requiera:

I. La seriedad de las ofertas o el cumplimiento de sus compromisos contractuales, mediante garantía equivalente al monto; que se fije para cada caso, la cual será cancelada o devuelta según sea el caso, una vez cumplidos los compromisos contraídos; y

II. La correcta aplicación de los anticipos, con la exhibición de póliza de fianza que garantice el monto total de éstos.

2. Para el caso de fianzas, estas se otorgarán mediante póliza expedida por la compañía autorizada con domicilio en el Estado, tratándose de proveedores domiciliados en esta Entidad. Cuando éstos tengan su domicilio fuera de Jalisco, deberán exhibir la garantía, con la aceptación de la afianzadora que la expida, de someterse a la competencia de los juzgados del fuero común o federal con jurisdicción en la ciudad de Guadalajara, Jalisco.

3. Para el caso de enajenaciones de bienes muebles, los postores deberán garantizar la seriedad de sus ofertas preferentemente mediante cheque. La garantía otorgada se hará efectiva en caso de que el postor adjudicado se desista de su oferta, o no acuda a recoger los bienes dentro del plazo pactado.

4. Para los efectos de este artículo, el Municipio fijará las bases, forma y porcentajes a los que deberán sujetarse las garantías que deban constituirse, considerando los antecedentes de cumplimiento de los proveedores en los contratos celebrados con el Municipio, por lo que podrán determinar montos menores para estos.

Artículo 85.

1. Los contratos celebrados podrán rescindirse administrativamente en caso de incumplimiento por parte de los proveedores, previa aplicación de las penas convencionales correspondientes hasta por el monto de la garantía de cumplimiento, para lo cual bastará únicamente la notificación que de dicha determinación se haga al proveedor de forma personal, sin necesidad de declaración judicial para que opere.

2. El servidor público que por omisión no dé trámite a la ejecución de la garantía en caso del incumplimiento de las condiciones pactadas, incurirá en responsabilidad administrativa y penal, de conformidad con las leyes vigentes.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



Artículo 86.

1. Los proveedores serán responsables por los defectos, vicios ocultos o falta de calidad en general, en los bienes, por daños o perjuicios, falta de profesionalismo y en general de cualquier otro incumplimiento que hubieren incurrido en los términos del contrato.

Artículo 87.

1. Toda obligación de pago que se genere con motivo de las adquisiciones de bienes o servicios previstas por este Reglamento, cuando en el contrato no se pacten términos o plazos específicos, deberá ser satisfecha dentro de los veinte días naturales siguientes a partir de la entrega de la factura respectiva, previa entrega de los bienes o prestación de los servicios en los términos del contrato.

Artículo 88.

1. Los contratos regulados por este Reglamento podrán rescindirse por las siguientes causas:

- I. El incumplimiento de las obligaciones contraídas por el proveedor; y
- II. Las demás que se establezcan en las respectivas bases de la licitación o en el propio contrato. El Municipio determinará el trámite de dichas medidas en las disposiciones que emita para la operación de lo dispuesto por este Reglamento.

Artículo 89.

1. El Municipio podrá resolver la terminación anticipada de los contratos cuando concurren razones de interés general, o bien, cuando por causas justificadas se extinga la necesidad de los bienes, arrendamientos o servicios contratados, y se demuestre que de continuar con el cumplimiento de las obligaciones pactadas, se ocasionaría algún daño o perjuicio al propio Municipio, o se determine, por la autoridad competente, la nulidad de los actos que dieron origen al contrato. En estos supuestos se reembolsará al proveedor los gastos no recuperables en que haya incurrido, siempre que éstos sean razonables, estén debidamente comprobados y se relacionen directamente con el contrato. En caso de desacuerdo, el reembolso de gastos no recuperables podrá ser objeto de los mecanismos establecidos en el presente Reglamento.

CAPÍTULO IV DE LAS INCONFORMIDADES

Artículo 90.

1. La Contraloría conocerá de la instancia de inconformidad que se interponga en contra de los actos de los procedimientos de contrataciones públicas siguientes:

- I. La convocatoria y las juntas de aclaraciones: en este supuesto, la inconformidad sólo podrá presentarse por el interesado que haya manifestado su interés por participar en el procedimiento según lo establecido en este Reglamento, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la celebración de la última junta de aclaraciones;
- II. El acto de presentación y apertura de proposiciones, y el fallo: en este caso, la inconformidad sólo podrá presentarse por quien hubiere presentado proposición, dentro de los cinco días hábiles siguientes a la celebración de la junta pública en la que se dé a conocer el fallo, o de que se le haya notificado al licitante en los casos en que no se celebre junta pública;
- III. La cancelación de la licitación: en este supuesto, la inconformidad sólo podrá presentarse por el licitante que hubiere presentado proposición, dentro de los cinco días hábiles siguientes a su notificación; y
- IV. Los actos y omisiones por parte de la convocante que impidan la formalización del contrato en los términos establecidos en las bases de la licitación o en este Reglamento: en esta



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



hipótesis, la inconformidad sólo podrá presentarse por quien haya resultado adjudicado, dentro de los cinco días hábiles posteriores a aquél en que hubiere vencido el plazo establecido en el fallo para la formalización del contrato o, en su defecto, el plazo legal.

2. En todos los casos en que se trate de licitantes que hayan presentado proposición conjunta, la inconformidad sólo será procedente si se promueve conjuntamente por todos los integrantes de la misma.

Artículo 91.

1. La inconformidad deberá presentarse por escrito y directamente en las oficinas de la Contraloría Municipal.

2. Cuando el escrito que contenga la inconformidad sea presentado ante una autoridad diversa a la competente, ésta deberá remitir la misma a la competente dentro de un plazo de cinco días hábiles siguientes a la fecha de su presentación; haciéndole del conocimiento de dicha remisión al promovente.

3. La interposición de la inconformidad ante autoridad incompetente no interrumpirá el plazo para su oportuna presentación.

Artículo 92.

1. El escrito de inconformidad deberá contener:

I. La declaración del inconforme bajo protesta de decir verdad, respecto de los hechos o abstenciones que constituyan el acto o actos impugnados, y los agravios que le causen. La falta de protesta será causa suficiente para desechar la inconformidad;

II. El nombre del inconforme y de quién promueva en su nombre, en cuyo caso deberá acreditar su representación mediante instrumento público en los términos previstos en la legislación correspondiente;

III. Domicilio para recibir notificaciones, el cual deberá estar ubicado en el lugar en que resida la autoridad que conozca de la inconformidad. Para el caso de que no se señale domicilio en el escrito inicial, se podrá realizar cualquiera de las notificaciones previstas en la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco;

IV. Señalamiento de autorizados para oír y recibir notificaciones, de estimarlo pertinente;

V. Designación de un representante común, cuando la inconformidad se interponga por aquellos licitantes que hayan presentado una propuesta conjunta. En el caso de que no se haga dicha designación, se entenderá como tal, la persona nombrada en primer término;

VI. El acto que se impugne; fecha de su notificación o, en su defecto, bajo protesta de decir verdad, aquella en la que manifieste haber tenido conocimiento del mismo;

VII. Copias del escrito inicial y de los anexos para la convocante, y el o terceros interesados, para correrles traslado de los mismos;

VIII. Las pruebas que ofrezca, las cuales deberán guardar relación directa e inmediata con los actos que se impugnen. Tratándose de documentales que formen parte del procedimiento de contratación que obren en poder de la convocante, bastará que se ofrezcan para que ésta deba remitirlas en copia autorizada al momento de rendir su informe circunstanciado; y

IX. Firma del inconforme o de su representante legal. La falta de firma, será causa suficiente para desechar la inconformidad;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



2. La manifestación de hechos falsos se sancionará conforme a las disposiciones legales que resulten aplicables.

Artículo 93.

1. La autoridad que conozca de la instancia de inconformidad, deberá emitir Acuerdo admitiendo o desecharla la misma.
2. La autoridad que conozca de la inconformidad prevendrá al promovente por una sola ocasión, cuando hubiere omitido alguno de los requisitos señalados en las fracciones II, VI y VII del artículo anterior, a fin de que subsane dichas omisiones, apercibiéndole que en caso de no hacerlo en el plazo de tres días hábiles se desechará su inconformidad. En caso de que se omita el requisito señalado en la fracción VIII del artículo anterior, se entenderá que el promovente no ofrece pruebas para acreditar su dicho, con las consecuencias legales inherentes.

Artículo 94.

1. La instancia de inconformidad es improcedente:
 - I. Contra actos diversos a los establecidos en el artículo 90 de este Reglamento;
 - II. Contra actos consentidos expresa o tácitamente;
 - III. Cuando el acto impugnado no pueda surtir efecto legal o material alguno por haber dejado de existir el objeto o la materia del procedimiento de contratación del cual deriva; y
 - IV. Cuando se promueva por un licitante en forma individual y su participación en el procedimiento de contratación se hubiera realizado en forma conjunta.

Artículo 95.

1. Procede el sobreseimiento en la instancia de inconformidad, en los siguientes supuestos:
 - I. El desistimiento por escrito, ratificado ante la Autoridad competente;
 - II. La muerte del inconforme o disolución o liquidación de la persona jurídica, durante la tramitación de la instancia de inconformidad;
 - III. La inexistencia del acto impugnado; y
 - IV. Cuando durante la sustanciación de la instancia se advierta o sobrevenga alguna de las causas de improcedencia que establece el artículo anterior.

Artículo 96.

1. Durante la tramitación de la instancia de inconformidad, se notificarán a las partes, mediante oficio, las siguientes actuaciones:
 - I. La admisión o desecharamiento del escrito de inconformidad;
 - II. La improcedencia o sobreseimiento;
 - III. La determinación relativa a la suspensión del acto impugnado;
 - IV. Las prevenciones; y
 - V. La resolución de la instancia de inconformidad.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



2. Las actuaciones diversas a las anteriores, se notificarán a través de lista que se publique en lugar visible y de fácil acceso a las oficinas de las autoridades competentes. A las notificaciones que se practiquen bajo este supuesto, deberá anexárseles copia del acto que se emite.

Artículo 97.

1. La autoridad competente podrá decretar la suspensión provisional de los efectos del acto impugnado, en los siguientes supuestos:

- I. Que lo solicite el inconforme en su escrito inicial;
- II. Que de los hechos expuestos se advierta que existan o pudieran existir actos contrarios a las disposiciones de esta Ley o a las que de ella deriven; y
- III. Que no se ocasione un perjuicio al interés social ni se contravengan disposiciones de orden público.

2. En su solicitud, el inconforme deberá expresar las razones legales por las cuales estima procedente la suspensión, así como la afectación que resentiría en caso de que continúen los efectos de los actos del procedimiento de contratación impugnados.

Artículo 98.

1. Solicitada la suspensión correspondiente, la autoridad que conozca de la inconformidad concederá o negará provisionalmente la suspensión; en el primer caso, fijará las condiciones y efectos de la medida.

2. Dentro de los tres días hábiles siguientes a que se haya recibido el informe previo de la convocante, la autoridad competente se pronunciará respecto de la suspensión definitiva, precisándose las consideraciones y fundamentos legales en que se apoye para concederla o negarla; y en caso de resultar procedente dicha medida, precisar la situación en la que habrán de quedar las cosas y tomar las medidas pertinentes para conservar la materia de la inconformidad hasta el dictado de la resolución correspondiente.

Artículo 99.

1. En caso de resultar procedente la suspensión definitiva, se deberá precisar la situación en que habrán de quedar las cosas y se tomarán las medidas pertinentes para conservar la materia del asunto hasta el dictado de la resolución que ponga fin a la inconformidad.

2. En todo caso, la suspensión definitiva quedará sujeta a que el solicitante, dentro de los tres días hábiles siguientes a la notificación del acuerdo relativo, garantice los daños y perjuicios que dicha medida pudiera ocasionar.

3. La garantía no deberá ser menor al diez ni mayor al treinta por ciento del monto de la propuesta económica del inconforme, y cuando no sea posible determinar dicho monto, se tomará como referente el presupuesto autorizado para la contratación de que se trate, según las partidas que en su caso, correspondan.

4. La suspensión decretada quedará sin efectos si el tercero interesado otorga una contragarantía equivalente a la exhibida por el inconforme.

Artículo 100.

1. Si la autoridad que conoce de la inconformidad advierte manifiestas irregularidades en el procedimiento de contratación impugnado, podrá decretar de oficio la suspensión sin necesidad de solicitud ni garantía del inconforme, siempre que con ello no se siga perjuicio al interés social ni se contravengan disposiciones de orden público. El acuerdo relativo contendrá las consideraciones y fundamentos legales en que se apoye para decretarla.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



Artículo 101.

1. La autoridad que conozca de la inconformidad la examinará y si encontrare motivo manifiesto de improcedencia, la desechará de plano.
2. Recibida la inconformidad, se requerirá a la convocante para que dentro de un término de tres días hábiles siguientes a que reciba la notificación mediante oficio, rinda un informe previo relativo al origen de los recursos; el estado que guarda el procedimiento; la existencia de tercero o terceros interesados; el techo presupuestal de la contratación o de las partidas que en su caso correspondan y el pronunciamiento respecto del otorgamiento o de la negativa de la suspensión definitiva del acto impugnado si la hubiera solicitado el inconforme.
3. Asimismo, dentro del plazo de diez días hábiles siguientes a la notificación de la recepción de la inconformidad, la convocante rendirá un informe circunstanciado, en el que se pronunciará sobre cada uno de los hechos en los que se sustenten los actos impugnados, exponiendo las razones y fundamentos de la improcedencia de la inconformidad de estimarlo pertinente; así como de la validez o legalidad del acto impugnado, de ser el caso; y acompañar copia certificada de las constancias en las que apoye sus afirmaciones.
4. Una vez conocidos los datos del tercero interesado, se le correrá traslado con copia del escrito inicial y sus anexos, a efecto de que dentro de los cinco días hábiles siguientes a la notificación respectiva, comparezca al procedimiento a manifestar por escrito lo que a su interés convenga y para que aporte los elementos de prueba que considere pertinentes.
5. En caso de que la autoridad competente considere que los elementos con los que cuenta no son suficientes para la emisión de la resolución, podrá requerir a la convocante para el envío de documentación o informaciones adicionales.

Artículo 102.

1. Concluida la integración del expediente de inconformidad, la autoridad competente dictará la resolución que corresponda dentro de los treinta días hábiles siguientes a aquél en que se pongan los autos a la vista para tal efecto.

Artículo 103.

1. La resolución contendrá:
 - I. Los preceptos legales en que funde su competencia para resolver el asunto;
 - II. La fijación clara y precisa del acto impugnado;
 - III. El análisis de los motivos de inconformidad, para lo cual podrá corregir errores u omisiones del inconforme en la cita de los preceptos que estime violados, así como examinar en su conjunto los motivos de impugnación y demás razonamientos expresados por la convocante y el tercero interesado, a fin de resolver la controversia efectivamente planteada, pero no podrá pronunciarse sobre cuestiones que no hayan sido expuestas por el promovente;
 - IV. La valoración de las pruebas admitidas y desahogadas en el procedimiento;
 - V. Las consideraciones y fundamentos legales en que se apoye; y
 - VI. Los puntos resolutivos que expresen claramente sus alcances y efectos, en congruencia con la parte considerativa, fijando cuando proceda las directrices para la reposición de actos decretados nulos o para la firma del contrato.

Artículo 104.

1. La resolución que emita la autoridad podrá:



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



- I. Sobreseer la instancia;
 - II. Declarar infundada la inconformidad, cuando los motivos resulten insuficientes para decretar la nulidad del acto impugnado;
 - III. Declarar improcedente la inconformidad; y
 - IV. Decretar la nulidad del acto impugnado, para efectos de su reposición, subsistiendo la validez del procedimiento o acto en la parte que no fue materia de la declaratoria de nulidad.
2. La resolución que emita la autoridad que ponga fin a la instancia de inconformidad, podrá ser recurrida por la inconforme o los terceros interesados mediante el recurso de revisión previsto en la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco, o mediante demanda ante la instancia jurisdiccional competente.

Artículo 105.

1. Cuando se determine que la inconformidad se promovió con el propósito de retrasar o entorpecer la contratación, se sancionará al inconforme, previo inicio del procedimiento por parte de la autoridad competente, para lo cual la Contraloría, que conoció de la inconformidad, remitirá las constancias a la instancia correspondiente previa sustanciación del procedimiento previsto en el presente Reglamento.
2. Para ese efecto, podrá tomarse en consideración la conducta de los licitantes en anteriores procedimientos de contratación o de inconformidad.
3. Para el caso de que al dictar la resolución la autoridad competente advierta la existencia de faltas administrativas que puedan derivar en probable responsabilidad administrativa, hará la denuncia ante la autoridad competente, acompañando las constancias en las que sustente la misma.

Artículo 106.

1. El Municipio acatará la resolución que ponga fin a la inconformidad en un plazo no mayor de diez días hábiles siguientes a su notificación. Sólo podrá suspenderse la ejecución de la resolución mediante determinación de autoridad administrativa, en caso del recurso de revisión, o de autoridad judicial competente, tratándose del juicio de nulidad.
2. El no acatamiento a dicha disposición o las directrices fijadas por la autoridad competente para la emisión de un nuevo acto, será causa de responsabilidad administrativa en los términos de la Ley de la materia.
3. Las obligaciones contenidas en los contratos derivados de los actos declarados nulos, serán válidas y exigibles hasta en tanto se lleve a cabo la terminación anticipada del contrato respectivo, cuando la reposición de actos implique que debe adjudicarse a un licitante diverso.

Artículo 107.

1. Si como resultado de las facultades de vigilancia la Contraloría detecta presuntas irregularidades en el seguimiento de las contrataciones por parte de la convocante, se podrá determinar la sustanciación de investigaciones de oficio, a fin de revisar la legalidad de los actos a que se refiere el presente Reglamento.
2. Son aplicables a la investigación de oficio, en lo conducente, las disposiciones previstas en este Reglamento para el trámite y resolución de las inconformidades propuestas a petición de parte.

Artículo 108.

1. Si como resultado de las facultades de vigilancia la Contraloría, detecta presuntas irregularidades en el seguimiento de las contrataciones por parte de la convocante, se podrá



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



determinar la sustanciación de investigaciones de oficio, a fin de revisar la legalidad de los actos a que se refiere el presente Reglamento.

Artículo 109.

1. Para los aspectos no previstos en este Reglamento para la integración de la instancia de la inconformidad, se aplicará como norma supletoria la Ley del Procedimiento Administrativo del Estado de Jalisco, y en lo no previsto en ésta, el Código de Procedimientos Civiles del Estado de Jalisco.

CAPÍTULO V DEL PROCEDIMIENTO DE CONCILIACIÓN

Artículo 110.

1. En cualquier momento los proveedores o el Municipio podrán presentar ante la Contraloría Municipal solicitud de conciliación, por desavenencias derivadas del cumplimiento de los contratos o pedidos.

2. Una vez recibida la solicitud respectiva, la Contraloría Municipal señalará día y hora para que tenga verificativo la audiencia de conciliación y citará a las partes. Dicha audiencia se deberá iniciar dentro de los quince días hábiles siguientes a la fecha de recepción de la solicitud.

3. La asistencia a la audiencia de conciliación será obligatoria para ambas partes, por lo que la inasistencia por parte del proveedor traerá como consecuencia tener por no presentada su solicitud.

Artículo 111.

1. En la audiencia de conciliación, la Contraloría Municipal, tomando en cuenta los hechos manifestados en la solicitud y los argumentos que se hicieren valer determinará los elementos comunes y los puntos de controversia y exhortará a las partes para conciliar sus intereses, conforme a las disposiciones de este Reglamento, sin prejuzgar sobre el conflicto planteado.

Artículo 112.

1. En el supuesto de que las partes lleguen a un acuerdo durante la conciliación, el convenio respectivo obligará a las mismas, y su cumplimiento podrá ser demandado por la vía judicial correspondiente. La Contraloría dará seguimiento a los acuerdos de voluntades, para lo cual deberá remitir al Comité un informe sobre el avance de cumplimiento del mismo.

2. En caso de no existir acuerdo de voluntades, las partes podrán hacer valer sus derechos ante las instancias competentes.

CAPÍTULO VI DE LA INFORMACIÓN Y VERIFICACIÓN

Artículo 113.

1. Las unidades centralizadas de compras y las áreas requirentes deberán remitir la información relativa a los pedidos o contratos que regule este Reglamento cuando la Contraloría lo solicite.

2. Para los efectos del párrafo anterior, la Unidad centralizada de compras deberá conservar por el tiempo y en forma que señale la legislación aplicable o la autoridad competente, la documentación que justifique y compruebe la realización de las operaciones reguladas por este Reglamento.

Artículo 114.

1. La Contraloría podrá verificar en cualquier tiempo que las operaciones se realicen conforme a este Reglamento, programas y presupuesto autorizado.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



Artículo 115.

1. Sin perjuicio de las facultades de la Contraloría, la verificación de calidad o de las especificaciones de los bienes se hará por el conducto de la Unidad Centralizada de compras del Municipio, lo cual podrá hacerse a petición de la parte interesada o de oficio.

CAPÍTULO VII DE LAS SANCIONES

Artículo 116.

1. Los Proveedores que infrinjan las disposiciones contenidas en este Reglamento serán sancionados por la Contraloría. Las sanciones podrán consistir en apercibimiento, inhabilitación hasta por cinco años o cancelación del registro.
2. Al momento de imponer la sanción, la Contraloría deberá considerar:
 - I. La gravedad de la falta;
 - II. La reincidencia del proveedor de faltar a los procedimientos previstos en este Reglamento;
 - III. Las condiciones económicas del infractor; y
 - IV. El daño causado.
3. Se considerará como falta grave por parte del proveedor, y en su caso, del adquirente, la falsificación de documentos.

Artículo 117.

1. Los proveedores o participantes que hubieran sido sancionados por faltas graves quedarán inhabilitados para ser contratados por al menos tres meses y no más de 5 años, contando a partir de la fecha en que se emitió la sanción.

Artículo 118.

1. En caso de que se acredite fehacientemente la inexistencia o simulación del domicilio de algún participante o proveedor, además de informar a la Contraloría, el Comité procederá de la siguiente manera:
 - I. Si dicha irregularidad es detectada antes de la presentación y apertura de proposiciones, se impedirá la participación del participante en cualquier procedimiento de adquisición, o en su defecto se suspenderá su registro como proveedor, en ambos casos la medida durará 3 años;
 - II. Si dicha irregularidad es detectada a partir del acto de apertura de proposiciones y hasta antes de la notificación del fallo, se desechará la propuesta presentada por el participante o proveedor correspondiente, además de aplicar la medida contenida en la fracción anterior;
 - III. Si la irregularidad se detecta una vez que se haya notificado el fallo y aún no se celebra el contrato respectivo, fenece el plazo para su celebración en perjuicio del participante o proveedor respectivo, sin responsabilidad para el Municipio, y el contrato deberá celebrarse con quien haya obtenido el siguiente lugar, usando como base la resolución en la que se analice la irregularidad, además de aplicar la medida contenida en la fracción I de este artículo;
- IV. En caso de que la irregularidad se detecte una vez que se haya celebrado el contrato correspondiente, y aún se encuentre vigente, se procederá a la rescisión administrativa del mismo sin responsabilidad para el Municipio convocante.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



2. Para los casos señalados en las fracciones II, III y IV de este artículo, además de ejercer las acciones correspondientes, se procederá de conformidad a la fracción I del mismo.

TÍTULO CUARTO PROTOCOLO DE ACTUACIÓN DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS EN MATERIA DE CONTRATACIONES PÚBLICAS

CAPÍTULO ÚNICO DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 119.

1. La Contraloría será competente para emitir las normas relativas a las reglas de contacto o de actuación de los servidores públicos que intervengan en la atención, tramitación y resolución de los procedimientos de contrataciones públicas, concesiones, licencias, permisos o autorizaciones y sus prorrogas, enajenación de bienes muebles y avalúos.

2. En el marco de la competencia de la Administración Pública del Estado dicho Protocolo será aplicable en relación con los servidores públicos de los Municipios que intervengan en la tramitación, atención y resolución de los procedimientos señalados en el párrafo anterior, en el marco de convenios de colaboración o coordinación para la ejecución de programas, obras, acciones, proyectos y servicios, con recursos públicos estatales.

3. El incumplimiento a las obligaciones previstas en el Protocolo de Actuación, será causa de responsabilidad administrativa, de conformidad con la Ley de la materia.

Artículo 120.

1. Los servidores públicos que participen en la tramitación, atención o resolución de los procedimientos referidos en el artículo 1 de este Reglamento, deberán estar inscritos en el registro que para tal efecto se implemente por la Contraloría Municipal; el cual deberá actualizarse de manera quincenal, a través del sitio electrónico que se habilite para tal efecto, de ser el caso.

Artículo 121.

1. La Contraloría, será competente para diseñar, implementar y dar seguimiento a un sistema relativo a los manifiesto de vínculos y relaciones que deberán formular los particulares que tengan interés en participar en los procedimientos de contrataciones públicas, concesiones, licencias, permisos o autorizaciones y sus prorrogas, enajenación de bienes muebles y avalúos.

Artículo 122.

1. La Contraloría, será competente para diseñar, implementar y dar seguimiento a un registro personas físicas y jurídicas que se encuentren inhabilitadas para celebrar contratos con el Municipio derivado de procedimientos administrativos que así lo determinen.

Artículo 123.

1. La Contraloría deberá supervisar la ejecución de los procedimientos de contratación pública, de conformidad a los lineamientos o directrices que emitan para tal efecto.

TÍTULO QUINTO ARRENDAMIENTOS Y ADQUISICIONES DE BIENES INMUEBLES

CAPÍTULO I DE LOS ARRENDAMIENTOS DE BIENES INMUEBLES

Artículo 124.

1. Los arrendamientos de bienes inmuebles se llevarán a cabo por las áreas facultadas para ello de conformidad a la estructura orgánica del Municipio.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



2. Para este efecto, las áreas solicitantes del inmueble deberán recabar información de al menos tres inmuebles que cubran con las características generales de aquel que necesiten, proponiendo aquel cuyo costo por metro cuadrado y mantenimiento estimado sea el más bajo durante un periodo de tiempo determinado, o en su defecto, deberán justificar el arrendamiento de un inmueble específico.

Artículo 125.

1. El arrendamiento de inmuebles procederá cuando:

- I. No existan en el patrimonio municipal inmuebles disponibles para cubrir las necesidades del Municipio; y
- II. El inmueble se requiera temporalmente, o resulte más onerosa la adquisición del bien que su arrendamiento, tomando en cuenta el plazo por el cual se ocupará.

Artículo 126.

1. Los contratos de arrendamiento se celebrarán por un plazo que no deberá rebasar el 31 de diciembre del ejercicio correspondiente, a no ser que por razones justificadas sea necesario un plazo mayor.

2. Para el caso de que se requiera renovar los contratos de arrendamiento vigentes celebrados a favor del Municipio, el área requirente deberá remitir su solicitud de renovación a la Unidad centralizada de compras a más tardar el último día hábil del mes de septiembre del ejercicio de que se trate, quien a su vez lo pondrá a consideración del Comité. Dicha solicitud deberá cumplir con todos los requisitos que marquen las disposiciones en materia de arrendamientos.

Artículo 127.

1. El Municipio, por conducto del área competente, deberá indicar a quienes tengan a su cargo inmuebles bajo la figura de arrendamiento, así como a quienes hayan celebrado los contratos correspondientes, los porcentajes de incremento en los precios de la renta para el ejercicio siguiente. Dicho porcentaje será notificado también a quienes tengan a su cargo la administración de inmuebles en calidad de arrendadores de inmuebles propiedad Municipal.

CAPÍTULO II DE LAS ADQUISICIONES DE BIENES INMUEBLES

Artículo 128.

1. Cuando exista necesidad de adquirir algún bien inmueble, las dependencias Municipales, fundando su petición, lo propondrán al Presidente Municipal, quien solicitará opinión a la Dirección General de Obras Públicas, y de la Tesorería Municipal a través de la Dirección de Patrimonio, siendo esta última la que emitirá el dictamen que determinará si procede su adquisición, la cual se realizará por su conducto.

2. En todos los casos, la Tesorería Municipal a través de la Dirección de patrimonio verificará previamente a la adquisición, que el uso y destino para el que se requieren los inmuebles, sea compatible y necesario para la realización de los fines y atribuciones que sean competencia del solicitante, así como su localización respecto a las obras de infraestructura y equipamiento.

3. No se aplicarán las disposiciones de este ordenamiento, a las adquisiciones de inmuebles para la ejecución de obra pública.

Artículo 129.

1. Para satisfacer los requerimientos de inmuebles, la Tesorería Municipal a través de la Dirección de patrimonio deberá:



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



- I. Cuantificar y cualificar los requisitos, atendiendo a las características de los inmuebles solicitados y su localización;
- II. Revisar el inventario general de los bienes inmuebles propiedad Municipal, para determinar la existencia de inmuebles disponibles o en su defecto, la necesidad de adquirir otros;
- III. Asignar en su caso a la dependencia solicitante, los inmuebles disponibles; y
- IV. De no ser posible lo anterior, adquirir los inmuebles con cargo a la partida presupuestal autorizada, previo acuerdo de quien tenga facultades para autorizar la compra de inmuebles en el Municipio, y realizar las gestiones necesarias para la firma, registro y archivo de la escritura de propiedad correspondiente.

Artículo 130.

1. La autorización de adquisición de inmuebles para el Municipio, se hará bajo los siguientes lineamientos:

- I. Que exista partida presupuestal para ello;
 - II. Que la compra haya sido previamente autorizada por quien tenga facultades para ello;
 - III. Que corresponda a los programas anuales aprobados;
 - IV. Que exista autorización de inversión, en su caso;
 - V. Que se cuente con la anuencia del Comité y de la Contraloría Municipal; y
 - VI. Que dentro del patrimonio inmobiliario del Municipio, no se disponga de bienes adecuados para satisfacer los requerimientos de la solicitante.
2. Las adquisiciones de bienes inmuebles se regirán por los principios de calidad, precio, oportunidad y por las reglas generales de compraventa previstas en el Código Civil del Estado, debiendo inscribirse en el Registro Público de la Propiedad y Comercio, clasificándolo como bien del dominio público o privado según corresponda su uso o destino.

TÍTULO SEXTO ALMACENES Y ENAJENACIONES

CAPÍTULO I DE LOS ALMACENES

Artículo 131.

1. La Dirección de patrimonio municipal en coordinación con la Unidad centralizada de compras formularán las normas a que se sujetará la clasificación de los bienes muebles propiedad municipal, la organización de los sistemas de inventarios y el manejo de almacenes.

Artículo 132.

1. Los bienes que se adquieran quedarán sujetos al control de los almacenes a partir del momento en que se reciban.
2. El control y operación de los almacenes comprenderá como mínimo las siguientes funciones:
 - I. Recepción;
 - II. Registro e inventario;



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA TONALLAN



- III. Guarda y conservación;
- IV. Salida o despacho;
- V. Reaprovechamiento; y
- VI. Baja.

Artículo 133.

1. La Dirección de patrimonio municipal en coordinación con la Unidad centralizada de compras elaborarán inventarios anuales, con fecha de cierre de ejercicio al 31 de diciembre, sin perjuicio de los que se deban realizar por causas extraordinarias o de actualización.

Artículo 134.

1. El Comité formulará las normas relativas a las bajas, destino final y desincorporación de los bienes muebles a que se refiere este Reglamento.

Artículo 135.

1. El Municipio, por conducto de sus respectivas áreas o dependencias competentes y en apego a las disposiciones de la materia, llevarán a cabo los actos relacionados con la baja, destino final y desincorporación de los bienes muebles de su propiedad que figuren en los respectivos inventarios, que por su uso, aprovechamiento, estado físico o cualidades técnicas no sean ya adecuados, útiles o funcionales para el servicio, que resulte inconveniente seguirlos utilizando o bien cuando se hubieran extraviado, dañado o destruido.

Artículo 136.

1. Para operar la baja administrativa de los bienes muebles, será necesario elaborar un dictamen que justifique plenamente las circunstancias indicadas en el artículo anterior.

Artículo 137.

1. El destino final de los bienes muebles será, según las circunstancias que concurren en cada caso, la enajenación, donación, transferencia, permuto o destrucción previa autorización. Para ello, deberá contarse con la autorización de quien tenga facultades para ello, según el caso que corresponda.

CAPÍTULO II DE LAS ENAJENACIONES

Artículo 138.

1. Los bienes muebles propiedad municipal que resultaran inútiles u obsoletos, deberán ser dados de baja y podrán ser enajenados con autorización de quien tenga facultades para ello, previo dictamen de valor practicado por perito autorizado.

Artículo 139.

1. Los bienes muebles cuya venta se determine, se enajenarán siguiendo de forma análoga las etapas de la licitación en los términos de la convocatoria.

Artículo 140.

1. Las enajenaciones de bienes muebles podrán efectuarse directamente a un comprador determinado, cuando habiéndose realizado la convocatoria correspondiente, no haya concurrido postor alguno o cuando su almacenamiento ponga en riesgo la integridad del inmueble donde se contienen, la del personal que tiene a cargo su custodia, se puedan ocasionar daños ambientales o a la salud pública, o pudieran generarse costos adicionales que no correspondan al valor de los bienes.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



Artículo 141.

1. Los recursos que provengan de la enajenación deberán enterarse la Hacienda Municipal.

Artículo 142.

1. El Municipio, por conducto de sus áreas o dependencias facultadas, podrá autorizar la destrucción o disposición final de los bienes cuando:

I. Por su naturaleza o estado físico en que se encuentren, peligre o se altere la salubridad, la seguridad o el ambiente;

II. Una vez agotadas las instancias de enajenación previstas en este Reglamento, no existiere persona interesada en adquirirlos o institución de asistencia social pública o privada a que acepte su donación; y

III. Cuando se trate de bienes, respecto de los cuales exista disposición legal que ordene su destrucción o confinamiento.

2. Para autorizar la destrucción de bienes muebles, la Dirección de patrimonio deberá emitir un dictamen fundado y motivado que lo justifique; y levantarse acta debidamente circunstanciada de su ejecución acompañada de memoria fotográfica respectiva.

ARTICULOS TRANSITORIOS

PRIMERO. El presente Reglamento entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial Tonallan, previa aprobación del Pleno del Ayuntamiento Constitucional de Tonallá, Jalisco.

SEGUNDO. Se abroga el Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonallá, Jalisco aprobado mediante acuerdo número 955 de la sesión ordinaria de Ayuntamiento de fecha 27 de noviembre de 2008.

TERCERO. Todos los actos derivados de la aplicación de Reglamento Municipal de Adquisiciones del Ayuntamiento Constitucional de Tonallá, Jalisco que se abroga continuarán substanciándose en los términos dispuestos por dicho Reglamento.

CUARTO. Quedan a salvo los derechos de los proveedores del Municipio que se encuentren inscritos como tales con anterioridad a la entrada en vigor del presente Reglamento.

QUINTO. En tanto se emiten las disposiciones y reglamentos y da comienzo la operación del Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública, la presentación y apertura de propuestas correspondiente a los procesos de licitación podrán llevarse a cabo de manera presencial.

SEXTO. Los procedimientos establecidos en el Reglamento de Obra Pública para el Municipio de Tonallá, Jalisco continuarán vigentes, en tanto el Poder Legislativo realiza las modificaciones a la Ley de Obra Pública del Estado de Jalisco relativas al funcionamiento del Sistema Electrónico de Compras Gubernamentales y Contratación de Obra Pública. Hecho lo anterior, el Ayuntamiento deberá realizar las adecuaciones al citado Reglamento de Obra Pública para el Municipio de Tonallá, Jalisco.

SÉPTIMO. La Dirección de Tecnologías de la Información, en coordinación con la Contraloría Municipal, en el ámbito de sus atribuciones, implementarán la operación del sitio web para los efectos a que se refiere el artículo 37 numeral 3 de este Reglamento.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA **TONALLAN**



OCTAVO. De conformidad con lo previsto por el artículo 39 del presente Reglamento, el Encargado de la Hacienda Municipal y la Comisión Edilicia de Hacienda deberán especificar anualmente en los presupuestos de egresos, los criterios y montos de la contraprestación a los testigos sociales.

NOVENO. La Unidad centralizada de compras deberá remitir al Pleno del Ayuntamiento el programa de adquisiciones, arrendamientos y contratación de servicios a más tardar el día 15 del mes de agosto del año anterior al año fiscal en que se aplique.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018

GACETA
TONALLAN



**Esta Gaceta se terminó de imprimir
el 26 de Junio de 2017**

en los talleres de
Impresos Revolución 2000 S.A. de C.V.

Calle Libertad No. 19 Col. Centro C.P. 44100 Guadalajara, Jal.



ADMINISTRACIÓN
2015 - 2018



Presidente Municipal
Sergio Armando Chávez Dávalos

Síndico
Nicolás Maestro Landeros

Regidores
Melina Gallegos Velázquez
Laura Berenice Figueroa Benítez
Roberto Amador Cárdenas Blake
Claudia Yazmín Rangel Venegas
Samir Sarwerzide de La Torre Leyva
Celia Isabel Gauna Ruíz De León
Héctor Osvaldo Martínez Durón
Olivia Venegas Pérez
Enrique Palacios Díaz
Florentino Márquez García
Salvador Castañeda Guillén
Ana Priscila González García
Jorge Luis Vizcarra Mayorga
Guillermo Mendoza Quintero
Gabriel Castellanos Valencia

Secretario General
Ángel Enrique Guzmán Loza